

# Flexibilidad en el Comercio de Emisiones

Un sistema de comercio de emisiones (SCE) es un instrumento de mercado diseñado para reducir emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Se basa en el principio de tope y comercio (cap and trade). El gobierno impone un límite máximo o tope sobre las emisiones totales de uno o más sectores de la economía. Las compañías en estos sectores deben contar con un permiso por cada tonelada de emisiones que generan. Pueden recibir o comprar permisos, así como comerciar con otras compañías. Además del comercio, existen elementos de diseño que proporcionan mayor flexibilidad en un SCE.

 FLEXIBILIDAD GEOGRÁFICA	 FLEXIBILIDAD TEMPORAL
Offsets domésticos	Depósitos
Offsets internacionales	Préstamos
Vinculación	Periodos de cumplimiento largos

Para combatir el cambio climático, no importa dónde o cuándo se reduzcan las emisiones de carbono- siempre y cuando se reduzcan. Siguiendo este principio, un SCE garantiza que la meta climática de una jurisdicción se alcance al menor costo posible para la economía. El SCE es inherentemente flexible, ya que las empresas pueden optar por reducir sus emisiones o comprar permisos de otras entidades que ya lo han hecho. Las medidas de flexibilidad adicionales proporcionan a las empresas aún más opciones: los créditos de compensación (offsets, en inglés) y la vinculación (linking, en inglés) con otros sistemas proporcionan flexibilidad geográfica (para mayor información sobre vinculación consulte el Brief #4 de ICAP), mientras que permitir el uso de depósitos (banking, en inglés) y préstamos (borrowing, en inglés), así como el establecimiento de periodos de cumplimiento largos proporcionan flexibilidad temporal.

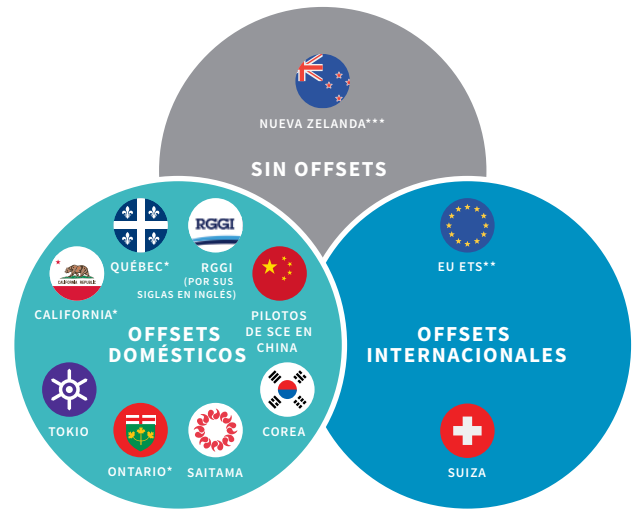
## OFFSETS: REDUCCIÓN DE EMISIONES FUERA DE UN SCE

Los offsets o créditos de compensación son un mecanismo de reducción de emisiones fuera del alcance de un SCE. Existen dos fuentes principales – offsets emitidos dentro de la jurisdicción y offsets internacionales (o fuera de la jurisdicción). Para que los offsets sean emitidos, debe existir un proceso estricto para asegurar que las reducciones sean reales y adicionales - que no hubieran ocurrido en ausencia de la actividad. Las empresas pueden adquirir dichos créditos para cumplir parte de sus obligaciones bajo un SCE. Los créditos provienen, por ejemplo, de proyectos de energía renovable, eficiencia energética, gestión de residuos, agrícolas y forestales. Debido a que los offsets provienen fuera del alcance de un SCE, éstos aumentan las emisiones permitidas dentro del SCE (el tope o cap, en inglés). Por lo tanto, las jurisdicciones suelen limitar el número de offsets que pueden ser utilizados para asegurar que la mayoría de reducciones se lleven a cabo en los sectores incluidos en el SCE. Asimismo, para mantener la calidad de los créditos utilizados, éstos a menudo son limitados por tipo y origen.

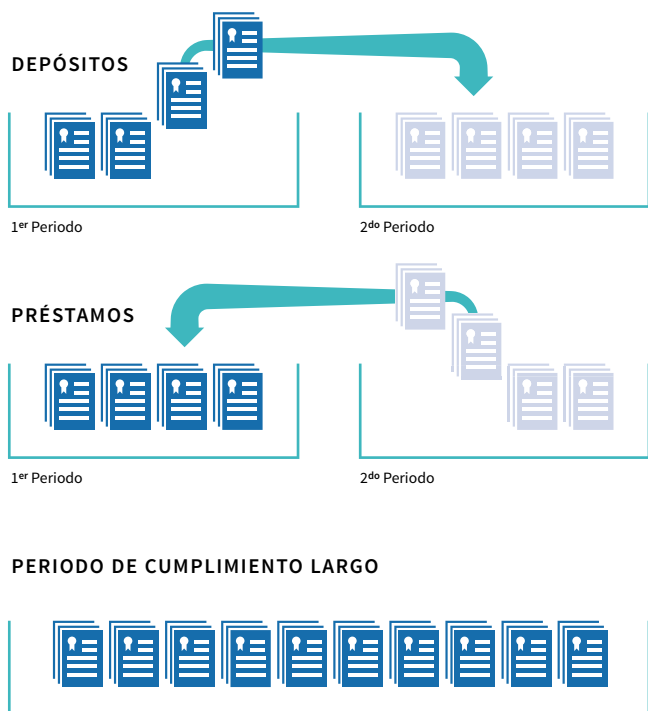


## ¿POR QUÉ UTILIZAR OFFSETS?

Permitir la utilización de offsets o créditos de compensación en un SCE proporciona a las empresas una fuente adicional de opciones de cumplimiento de bajo costo. Asimismo, los offsets generan beneficios fuera del SCE: la posibilidad de generar y vender offsets genera incentivos para reducir emisiones en otros sectores y regiones. Los offsets de origen internacional proporcionan recursos financieros para el desarrollo verde en regiones donde el financiamiento para la mitigación puede ser escaso. Además, al facilitar el cumplimiento de las metas de mitigación de forma más económica, el uso de offsets puede incentivar a los formuladores de políticas a establecer un tope más ambicioso.



\*California, Quebec y Ontario permiten offsets procedentes de jurisdicciones vinculadas.  
 \*\*El EU ETS prevé no utilizar offsets en la fase IV a partir del 2020  
 \*\*\*Hasta junio de 2015, Nueva Zelanda permitió el uso ilimitado de offsets internacionales.



## FLEXIBILIDAD TEMPORAL

Las medidas de flexibilidad temporal permiten a las entidades gestionar sus emisiones de la manera más costo-efectiva a lo largo del tiempo. Mediante los depósitos, las entidades pueden ahorrar los permisos emitidos en un período para utilizarlos en períodos posteriores. Los préstamos funcionan a la inversa. Las entidades posponen la compra de permisos o la reducción de emisiones (por ejemplo, hasta que la tecnología sea más económica) mediante el préstamo de permisos de períodos futuros para su uso en el período actual. Además, los períodos de cumplimiento largos ofrecen flexibilidad a las empresas en cuanto al momento en que pueden comprar permisos o reducir emisiones.

Todas estas características contribuyen a reducir la volatilidad y suavizar la evolución de los precios de carbono a lo largo del tiempo, ya que las entidades pueden comprar permisos cuando éstos son más económicos -lo que ocasiona un alza en el precio - y vender o solicitar préstamos cuando los precios son elevados.

## DEPÓSITOS Y PRÉSTAMOS – ESTABLECER LOS INCENTIVOS CORRECTOS

Todos los SCE existentes permiten depósitos (banking, en inglés). Esto facilita la creación de grupos del sector privado con un fuerte interés en metas de reducción futuras más ambiciosas a fin de maximizar el valor de sus permisos. Sin embargo, permitir el uso ilimitado de depósitos puede prolongar los efectos de crisis económicas, como el exceso de oferta de permisos. Por el contrario, la mayoría de las jurisdicciones limitan el uso de préstamos o incluso los prohíben completamente, ya que puede generar incentivos para retrasar la reducción de emisiones, lo que hace más difícil alcanzar las metas de corto plazo. Asimismo, puede crear grupos que se beneficiarían del abandono de la política climática.

**ACERCA DE LA ASOCIACIÓN INTERNACIONAL DE ACCIÓN CONTRA EL CARBONO (INTERNATIONAL CARBON ACTION PARTNERSHIP (ICAP)):** ICAP es un foro internacional de gobiernos nacionales y subnacionales enfocado en las mejores prácticas de comercio de emisiones. Su trabajo se basa en tres pilares: diálogo técnico, intercambio de conocimientos y desarrollo de capacidades. Para mayor información visite el [sitio web de ICAP](#), consulte el [mapa de ICAP](#) o síganos en [Twitter @icapsecretariat](#).