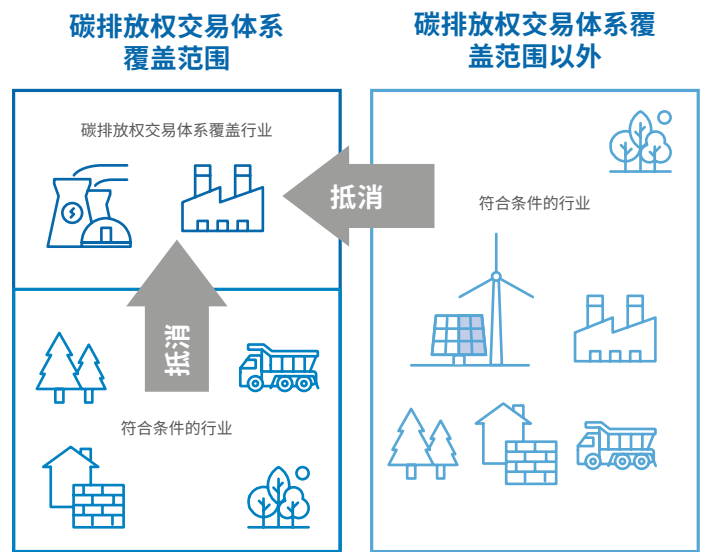


碳排放权交易中的抵消制度

碳排放权交易体系 (ETS) 是一种基于市场的工具, 可用于减少温室气体 (GHG) 排放。政府对一个或多个经济行业的总排放量设定一个限额 (总量), 并根据该限额发放配额。这些行业的公司每排放一吨温室气体就需要持有一个配额。政府可能免费分配这些配额, 也可以组织拍卖向管控对象出售这些配额。抵消信用代表碳排放权交易外项目的减排量, 抵消信用的使用为管控对象提供了额外的低成本减排选择和灵活性。

碳排放权交易体系本质上是灵活的, 因为管控对象可以选择自己减排, 或者从其他已经减排的实体那里购买配额。一些碳排放权交易的措施提供了更大的灵活性; 抵消信用的使用和与其他系统的连接为被管控对象管控对象上的灵活性 (关于连接碳排放权交易体系的更碳排放权交易请参阅 ICAP 碳排放权交易体系简报 #4) 碳排放权交易

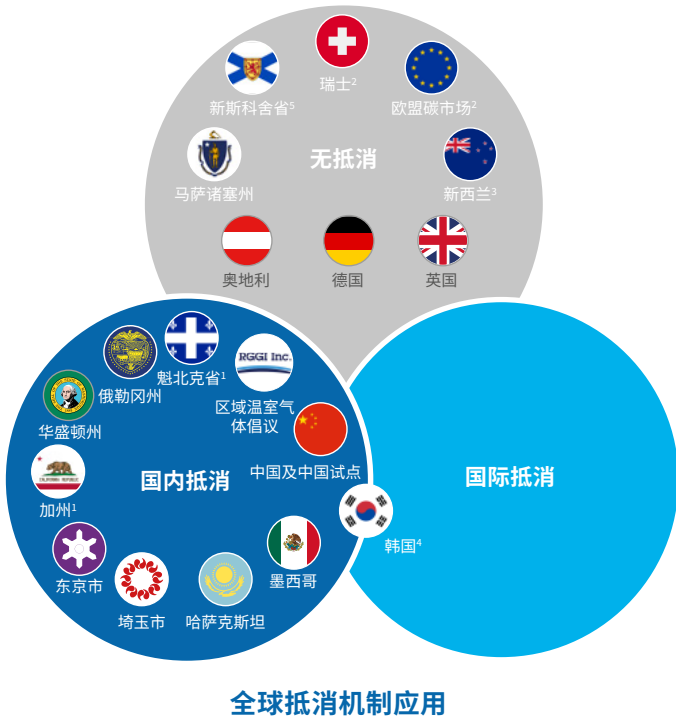


碳排放权交易体系司法管辖区必须认为这些行业符合条件。

抵消信用--减少碳排放权交易体系之外的排放

抵消信用代表碳排放权交易体系范围外活动的减排量。它们通常由碳减排或碳移除项目产生, 并由减排机制认证。抵消信用可以在国内产生, 即减排或移除活动发生在碳排放权交易行业之外, 但在同一司法管辖区内; 也可以在国际上产生, 即活动发生在另一司法管辖区内。如果一个碳排放权交易体系设立了抵消机制, 则管控对象可以使用这些抵消信用来履行 (在大多数情况下是部分) 其履约义务。典型的减排或移除项目类型包括土地利用和林业、废物管理、可再生能源和能源效率。由于抵消信用来自碳排放权交易体系之外, 它们会增加该体系允许的排放量 (总量), 因此主管行业通常会限制可使用的抵消信用数量, 以确保在管控对象真正实现了减排。此外, 为了提升抵消信用的质量, 主管行业通常限制抵消信用的种类或来源。





为什么要使用抵消信用？

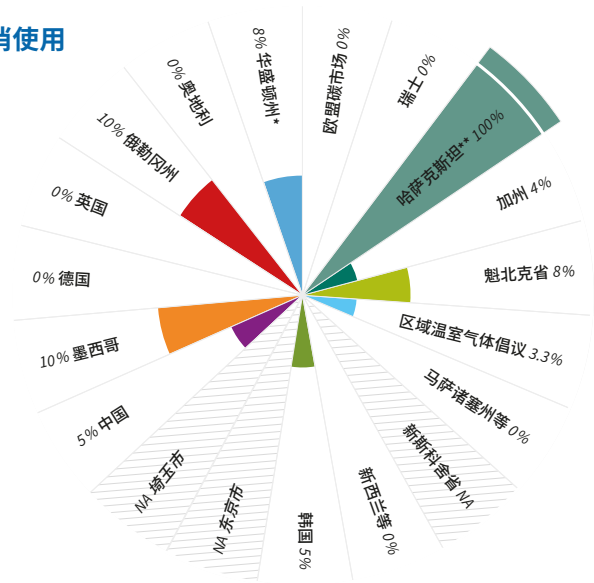
允许在碳排放权交易体系中使用抵消信用可为管控对象提供额外的低成本减排选择。此外，抵消还可在碳排放权交易体系覆盖范围外创造效益，其产生和出售的抵消信用的可能性可激励其他行业和地区减少排放。国际来源的抵消信用为减排资金可能匮乏的地方的绿色发展提供了资金来源。此外，由于抵消使实现目标的成本更低，它可以鼓励政策制定者设定更高的总量。然而，鉴于人们对某些类型抵消信用的环境完整性的担忧（见下文），最近的趋势是对抵消机制提出更严格的要求，或将重点放在国内而非国际项目上。

- 1 加利福尼亚州和魁北克省相互允许抵消信用，因为它们是相互连接的。
- 2 自 2021 年以来，瑞士和欧盟碳市场不设抵消机制。
- 3 自 2015 年起，新西兰不再接受国际抵消信用。然而，根据现行立法，政府可以决定重新接受国际抵消信用，具体取决于能否获得高质量的减排量。
- 4 韩国允许国内减排量以及韩国公司开发的国际清洁发展机制减排量。
- 5 新斯科舍省的碳市场最初包括抵消机制的可能性；然而，目前的碳市场将在 2023 年 12 月履约截止日期后结束。2020 年完成了一项关于当地抵消机制潜力的研究。

抵消信用和环境完整性

抵消规定对减排效果产生重要影响。如果抵消信用不是额外的（即如果没有抵消机制，减排活动也会发生）、不是真实的（即如果减排没有实际发生）或不是永久性的（即减排成果不能长期持续），抵消信用可能会对环境完整性构成风险。如果设计不当，抵消信用的纳入也可能会对司法管辖区产生不正当的激励，使其在产生抵消的行业和来源中实施放任的气候承诺，从而削弱全球环境成果。此外，还可能出现重复计算的情况（即如果东道国和买方司法管辖区都要求获得减排效益）。这凸显了采取稳健、透明的统计措施的必要性。

抵消使用



- * 不在联邦承认的部落土地上的项目最多占 5%，在联邦承认的部落土地上的项目另外占 3%。
- ** 在本信息图表中，哈萨克斯坦碳排放权交易体系的比例与实际不符。

抵消政策和在碳排放权交易体系中使用的方法

政府需要决定如何以及由谁产生抵消信用--换即减排项目的治理结构。司法管辖区可以利用来自外部减排机制的抵消信用，可以是多边管理的或者是独立管理的。或者，一个司法管辖区可以选择建立和管理自己的国内减排机制。这涉及建立机构、制定规则和批准减排项目。一方面，使用外部管理的

机制可能更简单，但对减排项目的控制较少。另一方面，国内减排机制更容易适应当地情况，但行政成本要高得多，对政府内部的专业知识要求也更高。此外，还存在一些中间方法，例如依靠外部管理减排来管理不同的操作要素，如认证程序和注册系统管理。

关于国际碳行动伙伴关系组织 (ICAP)：国际碳行动伙伴关系是一个面向各级政府的国际论坛，重点关注排放权交易的最佳实践。其工作以三大支柱为中心：技术对话、知识共享和能力建设。欲了解更多信息，请访问 ICAP 网站及其全球碳排放权交易地图和配额价格浏览器，或在 Twitter (X) @ICAPSecretariat 和 LinkedIn (International Carbon Action Partnership) 上关注我们。