

碳排放权交易收入的使用

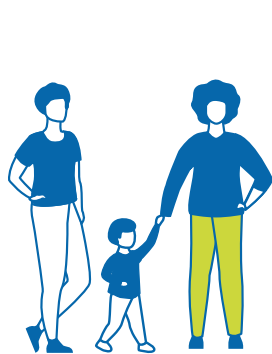
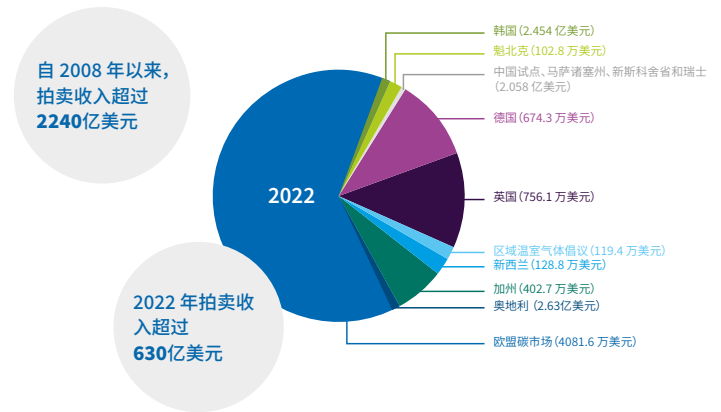
碳排放权交易系统 (ETS) 是一种基于市场的工具, 可用于减少温室气体 (GHG) 排放。政府对一个或多个经济行业的总排放量设定一个限额 (总量), 并根据该限额发放配额。这些行业的公司每排放一吨温室气体就需要持有一个配额。政府可能免费分配这些配额, 也可以组织拍卖向管控对象出售这些配额。碳排放权交易配额拍卖产生的收入可用于各种目的。

拍卖配额可产生可观的收入...

拍卖配额产生的公共收入, 政府可以通过不同方式进行投资, 包括解决碳排放权交易体系对弱势群体可能产生的经济影响、资助额外的气候行动、资助其他政策优先事项或减少预算赤字。

大多数碳排放权交易体系已经或打算拍卖其配额的一部分, 并且许多碳市场随着时间的推移增加拍卖比例。筹集的收入取决于拍卖配额的数量和碳价。2008 年至 2022 年底, 全球所有碳市场已通过拍卖累计筹集超过 2240 亿美元。

拍卖总收入

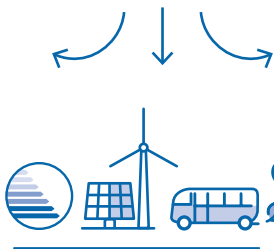


对弱势群体的经济援助

政府可以支持低收入家庭或弱势社区应对能源成本上涨并促进其向低碳经济转型。

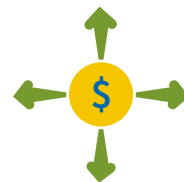


拍卖收入可以通过不同方式使用:



资助气候行动

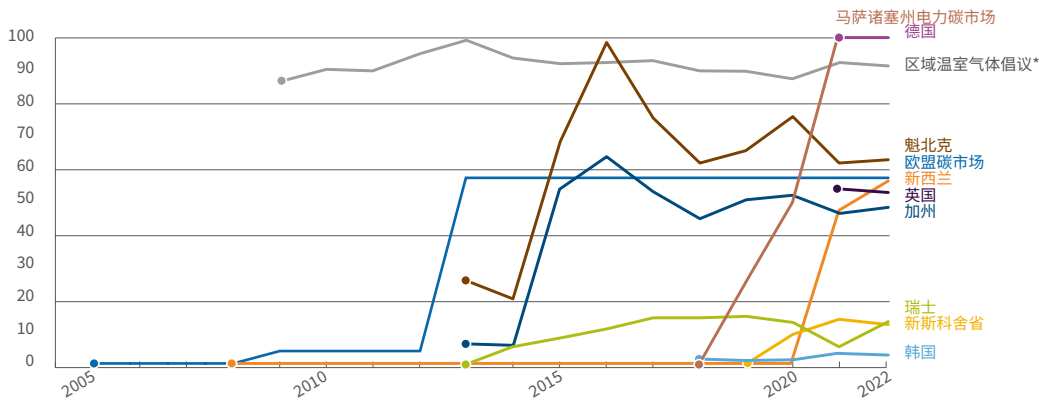
政府可以投资气候适应、可再生或其他低碳技术、能源效率、清洁交通基础设施、废物管理和林业等应对气候变化项目。



为公共预算做贡献

政府可以利用碳排放权交易体系拍卖收入来减少税收、为其他政策重点提供资金或减少预算赤字。

在碳市场中拍卖的配额在一段时间内所占的比例*



*拍卖配额占当年配额总量的比例。一般而言,当碳排放权交易体系标明配额的年份时,这些配额属于当年的总量,无论具体拍卖的日期是哪一天。

...可以使用在不同的方面

各国政府可通过不同方式将拍卖收入用于以下用途:减轻碳排放权交易体系可能对弱势群体造成的经济影响、资助额外

的气候行动(通常在碳排放权交易盖的行业)、资助其他政策优先事项或减少预算赤字。

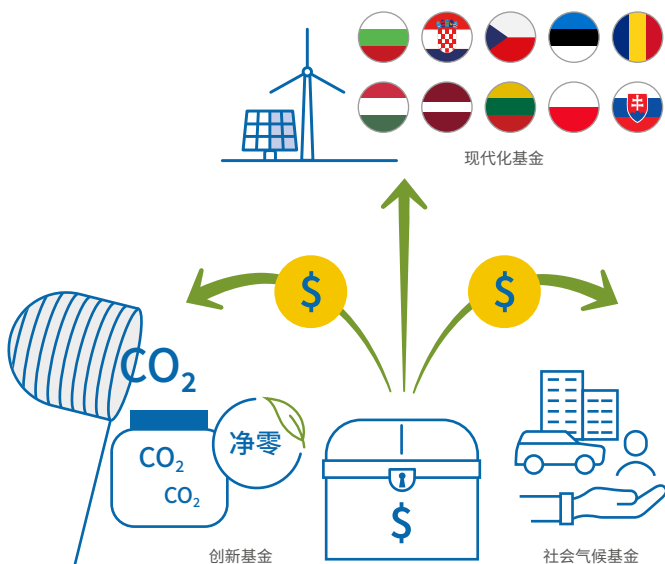
碳排放权交易体系中的拍卖案例--三个市场

区域温室气体交易计划--几乎 100%拍卖配额的碳排放权交易体系

区域温室气体倡议(RGGI)能够产生收入,并将收入再投资于社区,这有助于建立对该计划的支持。从2008年到2021年,RGGI各州将其拍卖收入的78%(36亿美元)用于提高能源效率、使用清洁和可再生能源、减少温室气体排放,以及通过能源账单返利的方式向消费者提供直接经济援助。这些投资通过开发低碳技术、推广能效计划和增加可再生能源的使用,刺激了当地经济并创造了就业机会。



碳排放权交易体系可以激励投资并创造新的就业机会



欧盟碳市场--关注气候融资

在欧盟,各成员国可自行决定如何使用拍卖收入,但至少要有50%应用于气候行动。在2013年至2021年期间产生的总收入中,估计有75%用于气候和能源相关用途。拍卖的部分配额用于供应现代化和创新基金。

设立创新基金是为了支持各成员国在低碳技术方面的创新。创新基金的总规模为5.3亿个欧盟碳市场配额。

现代化基金的资金来源是欧盟碳市场2021–2030 年总配额 2% 的拍卖收入。该基金支持十个低收入欧盟成员国为实现气候中和而进行的投资，覆盖低碳技术创新、能源系统现代化和能源效率提高等方面。

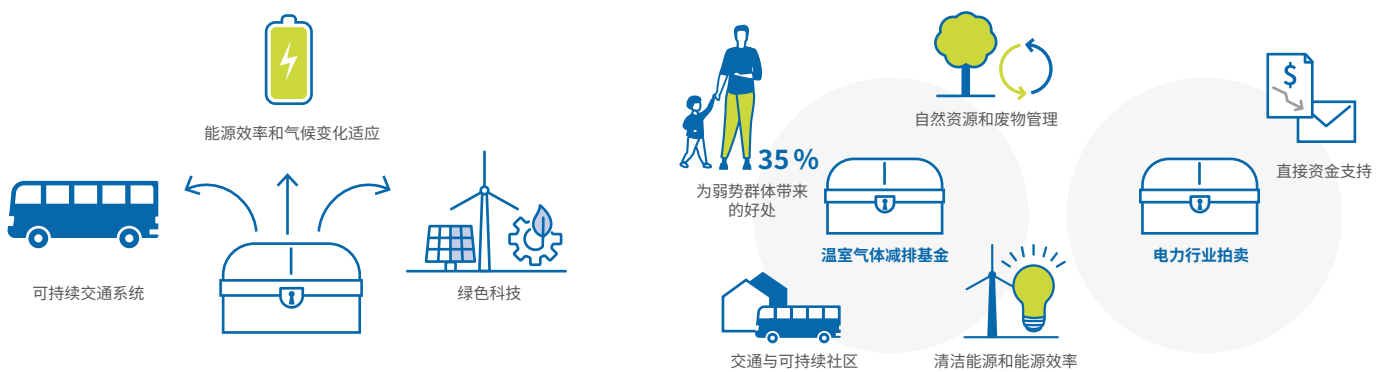
随着欧盟为现有欧盟碳市场未涵盖的行业设立单独的碳市场，欧盟也设立了一个社会气候基金，以应对新碳市场带来的社会影响。该基金将为弱势家庭提供临时、直接的收入支持，并支持减少道路交通和建筑物排放的措施。

加州和魁北克省--各自管理下的联合拍卖

2014 年，加州和魁北克省将其碳市场相连接起来，开始进行联合拍卖，并分别将收入进行再投资。

魁北克：魁北克省的收入用于电气化和气候变化基金，该基金支持实施《2030 年绿色经济计划》中包含的减缓和适应措施，包括能源效率、电气化和公共交通。

加州：加州的大部分收入用于温室气体减排基金（GGRF），其中至少 35% 必须惠及低收入家庭或社区。截至 2022 年 5 月，已向 56 万多个项目投资 114 亿美元，预计减少温室气体排放 790 万吨 CO₂e。超过 54 亿美元已惠及弱势和低收入社区。电力公司和天然气供应商被分配配额，其中一部分必须委托拍卖。拍卖收入必须用于降低消费者负担和减少温室气体排放。



资料来源和免责声明：数据来自欧盟委员会、ICAP 年度报告、魁北克环境和应对气候变化部、加州空气资源委员会、RGGI、EEX、ICE。美元按照加拿大央行和 <https://www.oanda.com> 公布的年平均汇率换算。对于魁北克总量与交易体系，其联合拍卖涉及部分收入的货币兑换。汇率选择和交易费用可能会影响存入电气化和气候变化基金的金额。因此，售出配额数量与结算价格的乘积可能与实际存入金额略有不同。对于加州的总量与交易体系，拍卖配额和总拍卖收入的估计百分比仅计算州拥有的配额。加利福尼亚州和魁北克总量与交易体系拍卖配额的估计百分比是根据配额发放年份计算的，而不是根据配额实际拍卖或将要拍卖的年份计算的。

关于国际碳行动伙伴关系组织 (ICAP)：国际碳行动伙伴关系是一个面向各级政府的国际论坛，重点关注排放权交易的最佳实践。其工作以三大支柱为中心：技术对话、知识共享和能力建设。欲了解更多信息，请访问 [ICAP](https://www.icap.org) 网站及其全球碳排放权交易地图和配额价格浏览器，或在 [Twitter \(X\) @ICAPSecretariat](https://twitter.com/ICAPSecretariat) 和 [LinkedIn](https://www.linkedin.com/company/icap) (International Carbon Action Partnership) 上关注我们。