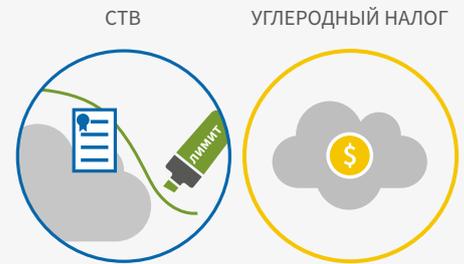


ТОРГОВЛЯ КВОТАМИ НА ВЫБРОСЫ И УГЛЕРОДНЫЙ НАЛОГ: ДВА ИНСТРУМЕНТА, ОДНА ЦЕЛЬ

Система торговли квотами на выбросы (СТВ) – это рыночный инструмент, который может быть использован для сокращения выбросов парниковых газов (ПГ). Правительство устанавливает предельный уровень выбросов в одном или нескольких секторах экономики и выпускает квоты в соответствии с ним. Компании, работающие в этих секторах, должны иметь по одной квоте на каждую тонну выбросов. Они могут получать эти квоты бесплатно от государства или покупать их на аукционах, организуемых государством. При углеродном налоге государство устанавливает налоговую ставку, и предприятия, подпадающие под действие налога, должны платить эту сумму за каждую тонну выбросов.



Что их объединяет?

1. ОНИ УСТАНОВЛИВАЮТ ЦЕНУ НА УГЛЕРОД: И СТВ, и углеродные налоги следуют принципу „загрязнитель платит“. Они устанавливают явную цену на углерод, побуждая производителей и потребителей интернализировать часть социальных издержек, связанных с выбросами парниковых газов. Это позволяет повысить привлекательность низкоуглеродных альтернатив, изменить структуру потребления и поддержать низкоуглеродные инвестиции.

2. ОНИ ЭФФЕКТИВНЫ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЗАТРАТ: цена на углерод не указывает людям, какие действия они должны предпринять для сокращения выбросов. Напротив, отдельные лица и компании сами решают, как лучше отреагировать на цену. Это означает, что в масштабах всей экономики как СТВ, так и углеродный налог могут обеспечить большее сокращение выбросов при тех же затратах, в сравнении с другими мерами климатической политики.



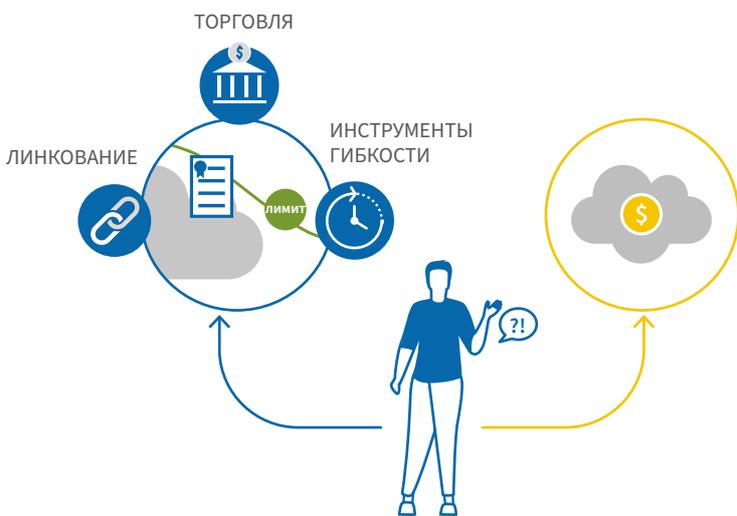
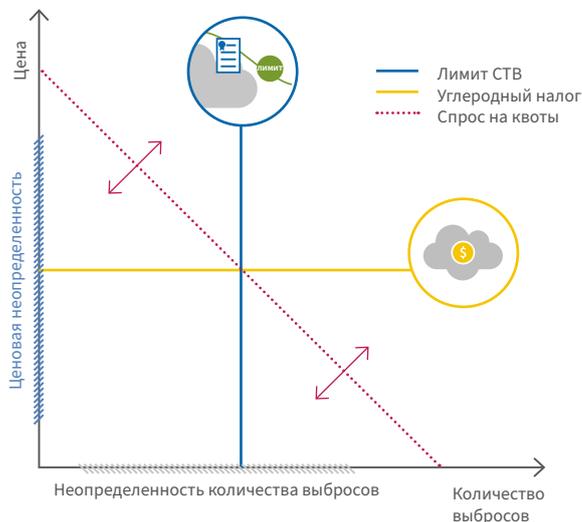
3. ОНИ МОГУТ ГЕНЕРИРОВАТЬ ДОХОДЫ: Как и другие налоги, углеродный налог будет приносить доход государству, даже если он будет препятствовать загрязняющему поведению. СТВ, в которой квоты продаются на аукционах, также может генерировать доходы. Доходы от ценообразования на углерод могут быть использованы, например, для инвестиций в климатические и энергетические меры, финансирования налоговых реформ, погашения государственного долга, поддержки социальных программ или выплаты компенсаций домохозяйствам. Более подробную информацию можно найти в Брифинге № 6 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ДОХОДОВ ОТ ТОРГОВЛИ КВОТАМИ.



В чем их ключевые различия?

1. ОПРЕДЕЛЕННОСТЬ В СОКРАЩЕНИИ ВЫБРОСОВ VS ЦЕНОВАЯ

ОПРЕДЕЛЕННОСТЬ: Устанавливая предельный уровень выбросов, СТВ определяет общий объем разрешенных выбросов и тем самым обеспечивает результат политики по снижению выбросов, в то время как цена на углерод определяется динамикой рынка. В результате цена на углерод в СТВ колеблется в зависимости от спроса и предложения квот. Цена может быть выше в период экономического подъема и ниже в период спада. В отличие от этого, углеродный налог обеспечивает определенность цены, но при этом не фиксирует ожидаемую цель по снижению выбросов.



2. ПРОСТОТА VS ГИБКОСТЬ:

Углеродный налог можно легче внедрить, поскольку он использует уже существующие каналы налоговой системы и не требует создания новой инфраструктуры для торговли квотами. Однако СТВ обеспечивает большую гибкость: например, такие возможности, как офсетсы, банкинг и ограниченное заимствование, дают субъектам, на которые распространяется действие СТВ, возможность выбора времени и места сокращения выбросов. Наконец, существует возможность трансграничного распространения СТВ за счет объединения с другими системами, что невозможно в случае углеродного налога.

Углеродное ценообразование на практике

Выбор между СТВ и углеродным налогом зависит от политических предпочтений и обстоятельств в конкретной юрисдикции. Эти два варианта также не являются взаимоисключающими: в некоторых юрисдикциях СТВ и углеродный налог дополняют друг друга и распространяются на разные сектора. В других странах налог на выбросы углерода является шагом на пути к созданию СТВ.

ТОЛЬКО СТВ	СТВ И УГЛЕРОДНЫЙ НАЛОГ	ТОЛЬКО УГЛЕРОДНЫЙ НАЛОГ
КИТАЙ КАЛИФОРНИЯ КИТАЙСКИЕ ПИЛОТЫ СТВ ЕС X 14 КАЗАХСТАН	ШВЕЙЦАРИЯ СТВ ЕС X 17 ВЕЛИКО-БРИТАНИЯ ТОКИО САЙТАМА МЕКСИКА** ИНДОНЕЗИЯ***	АРГЕНТИНА БРИТАНСКАЯ КОЛУМБИЯ КАНАДА* ЧИЛИ УРУГВАЙ КОЛУМБИЯ ЯПОНИЯ СИНГАПУР ЮЖНАЯ АФРИКА УКРАИНА
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ КВЕБЕК НОВАЯ ШОТЛАНДИЯ RGGI МАССАЧУСЕТТС ГЕРМАНИЯ КОРЕЯ АВСТРИЯ ВАШИНГТОН		

* Канадская федеральная мера „backstop“ применяется к провинциям, в которых еще не введены цены на выбросы углерода. По состоянию на июль 2023 г. к ним относятся Онтарио, Манитоба, Юкон, Альберта, Саскачеван, Нунавут, Новая Шотландия, Нью-Брансуик, Ньюфаундленд и Лабрадор, а также Остров Принца Эдварда.

** Мексика внедрила СТВ на национальном уровне и углеродный налог на национальном и субнациональном уровнях. По состоянию на июль 2023 г. к ним относятся штаты Мексика, Керетаро, Юкатан, Дуранго, Гуанахуато и Сакатекас.

*** В Индонезии внедрена СТВ для энергетического сектора и в ближайшем будущем планируется ввести углеродный налог. Гибридный механизм в конечном итоге будет работать как система „лимит-налог-торговля“, где объекты, не выполняющие свои обязательства в рамках СТВ, будут облагаться налогом, ставка которого в конечном итоге будет привязана к цене на внутреннем углеродном рынке.

Лучшее из двух миров

Со временем оба инструмента эволюционировали, становясь более гибкими, регулируемыми и стабильными. Появились и гибридные подходы, такие как СТВ с минимальными и максимальными ценами или положения, позволяющие компаниям вместо уплаты углеродного налога представлять офсетные кредиты. Наличие множества возможностей соблюдать требования углеродного ценообразования – независимо от его вида – является ключевым инструментом, позволяющим юрисдикциям экономически эффективно сокращать свои выбросы.

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПАРТНЕРСТВО ПО БОРЬБЕ С ВЫБРОСАМИ УГЛЕРОДА: ICAP – это международный форум для правительств всех уровней, посвященный передовому опыту в области торговли квотами на выбросы. Его работа строится на трех основных направлениях: технический диалог, обмен знаниями и наращивание потенциала. Для получения дополнительной информации см. [вебсайт ICAP](#), а также карту [ETS Map](#) и Allowance Price Explorer или следите за нами в [Твиттере \(X\) @ICAPSecretariat](#) и [LinkedIn](#) (International Carbon Action Partnership)