

## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ: КАК РАСПРЕДЕЛЯЮТСЯ КВОТЫ НА ВЫБРОСЫ

Система торговли квотами на выбросы (СТВ) – это рыночный инструмент, который может быть использован для сокращения выбросов парниковых газов (ПГ). Правительство устанавливает лимит (предел) суммарных выбросов в одном или нескольких секторах экономики и выдает квоты в соответствии с этим лимитом. Компании, работающие в этих секторах, должны иметь по одной квоте на каждую тонну выбросов. Они могут получать эти квоты бесплатно от государства или покупать их на аукционах, организуемых государством. То, как правительство решает распределять квоты, является одним из основных конструктивных элементов СТВ.



### Почему распределение имеет значение

Под распределением квот в СТВ понимается способ, с помощью которого правительство распределяет квоты между субъектами и участниками рынка. Метод распределения имеет ключевое значение в том, как реагируют на СТВ регулируемые организации. Он может повлиять на то, как компании принимают решения об объемах производства, о получателях или направлении новых инвестиций, а также на то, какую часть затрат на выбросы они перекладывают на потребителей. Это означает, что в некоторых обстоятельствах определенные методы распределения могут исказить ценовой сигнал и соответствующие стимулы к сокращению выбросов.

На практике существует два основных способа распределения квот: предоставление их бесплатно или продажа на аукционах.

### Плюсы и минусы аукционного и бесплатного распределения квот

Аукцион считается простым и эффективным способом распределения квот среди тех, кому они наиболее необходимы. Кроме того, он приносит доход, вознаграждает за ранние действия и способствует развитию активного углеродного рынка, определяя цену на углерод и поощряя торговлю (подробнее об аукционах и доходах СТВ см. краткий обзор №6 ICAP ETS).

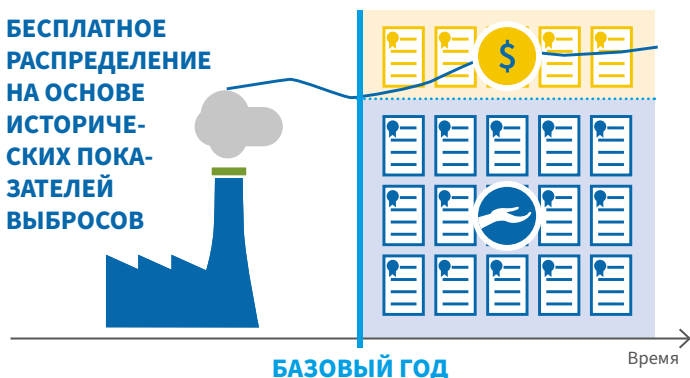
Однако бесплатное распределение квот также может быть оправдано, особенно на ранних этапах СТВ. Бесплатное распределение квот может поддержать существующие углеродоемкие объекты инфраструктуры и процессы. Это может сгладить переход к СТВ. Бесплатное распределение квот может также использоваться для защиты охватываемых организаций от потенциальной потери конкурентоспособности и риска «утечки углерода». Теоретически, если у предприятий, охваченных СТВ, есть конкуренты в юрисдикциях без углеродных цен, то существует риск, что производство и инвестиции могут переместиться в регионы с более мягким климатическим регулированием – то есть произойдет утечка углерода, – что нанесет ущерб местной экономике и не приведет к сокращению глобальных выбросов. Бесплатное распределение может компенсировать этим уязвимым секторам затраты на выбросы углерода, позволяя им оставаться конкурентоспособными.

Даже если квоты предприятиям выделяются бесплатно, они все равно имеют экономический стимул к сокращению выбросов. Если они снижают выбросы, то могут продать все дополнительные квоты, в то время как если они выбросы увеличивают, то сталкиваются с дополнительными затратами. Сила этого стимула зависит от метода бесплатного распределения.



## Различные методы бесплатного распределения

**БЕСПЛАТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОСНОВЕ ИСТОРИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ВЫБРОСОВ** – При данном методе регулируемые организации получают бесплатные квоты на основе своих исторических выбросов или исторической интенсивности выбросов за определенный период. Преимуществом данного метода является относительная простота и умеренные требования к данным. Однако это может снизить потребность в торговле в первые годы и негативно повлиять на компании, которые инвестируют в сокращение выбросов на ранних этапах, поскольку эти сокращения могут снизить их „базовый уровень выбросов за прошлые периоды“ и привести к получению меньшего количества квот.

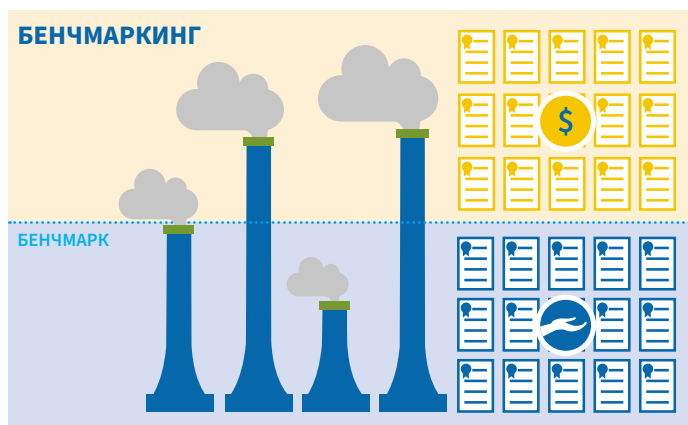


**БЕНЧМАРКИНГ** – В рамках метода контрольных показателей регулируемые организации получают бесплатные квоты на основе набора стандартов эффективности, обычно называемых „бенчмарками“, которые базируются на уровнях интенсивности выбросов продукта или сектора. Контрольные показатели позволяют решить проблему справедливости и поощряют заблаговременные действия. Однако такой метод требует наличия высококачественных данных и глубокого понимания (зачастую сложных) промышленных процессов.

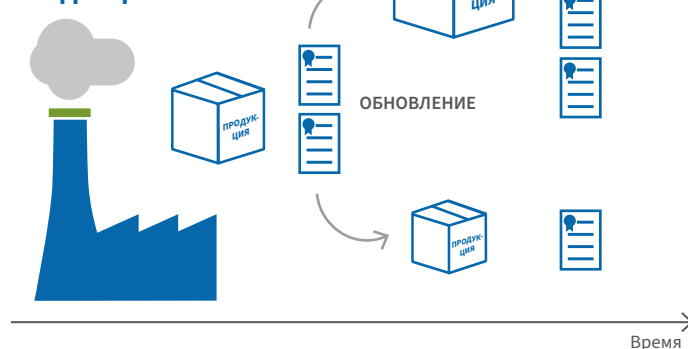
Общим методом установления контрольных показателей в СТВ является установление фиксированных стандартов эффективности для определенных продуктов или секторов („фиксированные секторальные бенчмарки“). Бенчмарки могут устанавливаться на уровне средних показателей, на уровне передовой практики или на промежуточном уровне (например, среднее значение 10% лучших показателей).

Распределение квот определяется путем умножения значения контрольного показателя на исторический или недавний уровень производства. Предприятия, работающие на уровне контрольного показателя, получают все необходимые им квоты бесплатно, в то время как более неэффективные предприятия, работающие выше контрольного показателя, получают лишь часть квот, необходимых для выполнения требований.

Использование аукционов и бесплатного распределения квот в различных СТВ и секторах экономики зависит от обстоятельств. Аукцион часто используется для энергетического сектора, а бесплатное распределение часто предоставляется промышленным секторам. Как правило, на ранних этапах СТВ аукционы используются в ограниченном объеме, но по мере становления СТВ их доля растет. Считается, что для поддержания активного углеродного рынка необходимо хотя бы в некоторой степени проводить аукционы. В Германии, Австрии, Массачусетсе и RGGI, бесплатного распределения квот нет.



## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОСНОВЕ ВЫПУСКАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ



	БЕСПЛАТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОСНОВЕ ИСТОРИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ВЫБРОСОВ	БЕНЧМАРКИНГ	НЕТ БЕСПЛАТНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ*
АУКЦИОНЫ	<ul style="list-style-type: none"> <li>ЮЖНАЯ КОРЕЯ</li> <li>ВАШИНГТОН</li> <li>ЧЕРНОГОРИЯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>КВЕБЕК</li> <li>КАЛИФОРНИЯ</li> <li>ВЕЛИКОБРИТАНИЯ</li> <li>ШВЕЙЦАРИЯ</li> <li>СТВ ЕС</li> <li>НОВАЯ ШОТЛАНДИЯ</li> <li>НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>АВСТРИЯ</li> <li>ГЕРМАНИЯ</li> <li>RGGI</li> <li>МАССАЧУСЕТТС</li> </ul>
НЕТ АУКЦИОНОВ	<ul style="list-style-type: none"> <li>ТОКИО</li> <li>МЕКСИКА</li> <li>САЙТАМА</li> <li>КАЗАХСТАН</li> <li>КИТАЙСКИЕ ПИЛОТНЫЕ ПРОЕКТЫ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>КИТАЙ</li> </ul>	

\* Квоты будут продаваться по фиксированной цене в национальной СТВ Германии и национальной СТВ Австрии в 2021–2025 годах. Фаза аукционов для обеих юрисдикций начнется, как и планировалось, в 2026 году. В RGGI, квоты, выдаваемые каждым штатом RGGI, распределяются посредством ежеквартальных аукционов.