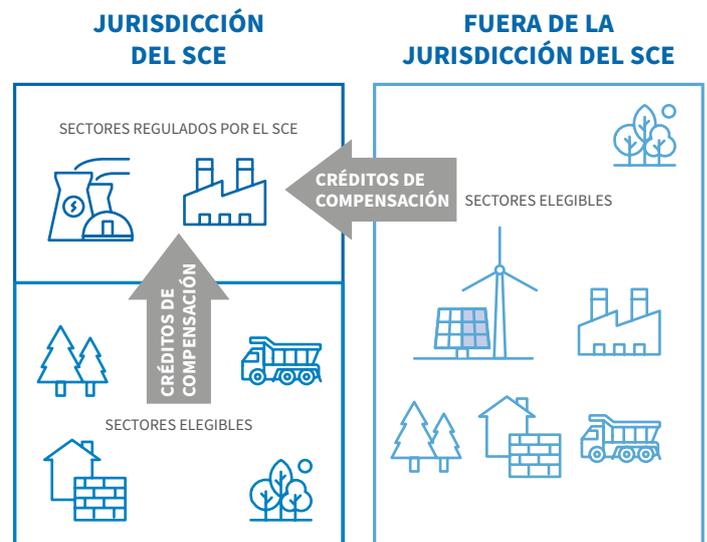


CRÉDITOS DE COMPENSACIÓN EN EL COMERCIO DE EMISIONES

Un sistema de comercio de emisiones (SCE) es un instrumento de mercado que puede utilizarse para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). El gobierno fija un límite (tope) al total de emisiones en uno o varios sectores de la economía y expide permisos de emisión en función de ese límite. Las empresas de estos sectores necesitan tener un permiso de emisión por cada tonelada de emisiones que emiten. Pueden recibir estos permisos de emisión gratuitamente del gobierno o comprarlos en subastas organizadas por el gobierno. El uso de créditos de compensación, que representan reducciones de emisiones de proyectos fuera del ámbito de un SCE, proporciona una fuente adicional de opciones de reducción de bajo coste y flexibilidad para las entidades reguladas.

Un SCE es intrínsecamente flexible, ya que las entidades reguladas pueden optar por reducir ellas mismas las emisiones o comprar permisos de emisión a otros que lo hayan hecho. Algunos SCE utilizan medidas que proporcionan aún más flexibilidad; el uso de créditos de compensación y la vinculación con otros sistemas proporcionan a las entidades cubiertas flexibilidad geográfica (para más información sobre la vinculación de los SCE, véase el Resumen de SCE de ICAP #4).



Los sectores deben ser considerados elegibles por la jurisdicción del SCE.

Créditos de compensación: reducción de emisiones fuera del SCE

Los créditos de compensación representan reducciones de emisiones de actividades fuera del ámbito de un SCE. Suelen ser generados por proyectos de reducción o eliminación de emisiones y certificados por mecanismos de acreditación. Los créditos de compensación pueden generarse a nivel nacional, cuando la actividad de mitigación o eliminación tiene lugar fuera de los sectores regulados por el SCE pero dentro de la misma jurisdicción, o a nivel internacional, cuando la actividad tiene lugar en otra jurisdicción. Si el uso de créditos de compensación está permitido en un SCE, las entidades reguladas pueden utilizarlos para cumplir (en la mayoría de los casos una parte de) su obligación de cumplimiento. Los proyectos típicos de reducción o eliminación de emisiones incluyen el uso del suelo y la silvicultura, la gestión de residuos, las energías renovables y la eficiencia energética. Como los créditos de compensación proceden de fuera del SCE, aumentan las emisiones permitidas dentro del SCE (el tope). Por este motivo, las jurisdicciones suelen limitar el número de créditos de compensación que pueden utilizarse, para garantizar que se produce una reducción suficiente dentro de los sectores del SCE. Además, para mantener la calidad de los créditos de compensación, a menudo se limitan por tipo u origen.



¿Por qué utilizar créditos de compensación?

Permitir los créditos de compensación en un SCE proporciona una fuente adicional de opciones de reducción de bajo coste para las entidades reguladas. Además, la compensación genera beneficios fuera de los límites del SCE; la posibilidad de generar y vender créditos de compensación crea incentivos para reducir las emisiones en otros sectores y regiones. Los créditos de compensación de origen internacional proporcionan recursos financieros para el desarrollo bajo en emisiones en regiones donde la financiación de la mitigación puede ser escasa. Además, como la compensación abarata la consecución de los objetivos ambientales del sistema, puede animar a los responsables de política a fijar un tope más ambicioso. Sin embargo, dada la preocupación que suscita la integridad medioambiental de algunos tipos de créditos de compensación (véase más adelante), la tendencia reciente ha sido adoptar un enfoque más restrictivo de la compensación o centrarse en proyectos nacionales en lugar de internacionales.

- 1 California y Québec admiten mutuamente créditos de compensación, ya que están vinculados entre sí.
- 2 El SCE de Suiza y la UE no aceptan compensaciones desde 2021.
- 3 Desde 2015, Nueva Zelanda ya no acepta créditos de compensación internacionales. Sin embargo, en virtud de la legislación vigente, el gobierno puede decidir readmitir créditos de compensación internacionales, siempre que se tenga acceso a fuentes de alta integridad.
- 4 Corea permite créditos de compensación nacionales, así como créditos MDL internacionales desarrollados por empresas coreanas.
- 5 La legislación sobre comercio de derechos de emisión con fijación previa de límites máximos de Nueva Escocia incluía inicialmente la posibilidad de compensación; sin embargo, el actual SCE finalizará tras el plazo de cumplimiento en diciembre de 2023. En 2020 se completó un estudio para explorar el potencial de compensación en el mercado de carbono de la provincia.

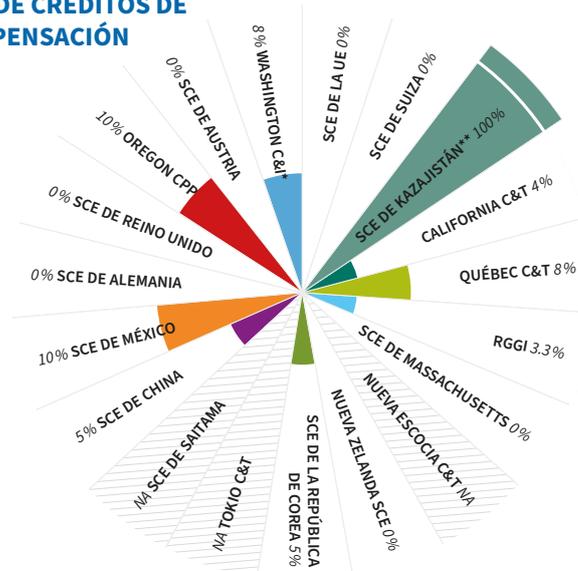


PROGRAMAS DE MECANISMOS DE ACREDITACIÓN EN EL MUNDO

Créditos de compensación e integridad medioambiental

La existencia de disposiciones de compensación en un SCE plantea posibles problemas. Los créditos de compensación pueden suponer un riesgo para la integridad medioambiental si no son adicionales (es decir, la actividad de reducción de emisiones se habría producido incluso sin la presencia de las disposiciones de compensación), no son reales (es decir, si las reducciones de emisiones no se producen realmente) o no son permanentes (es decir, las reducciones de emisiones no se mantienen a largo plazo). La inclusión de créditos de compensación, si no se diseña adecuadamente, también puede crear incentivos perversos para que las jurisdicciones apliquen compromisos climáticos permisivos en sectores y fuentes generadoras de compensaciones, debilitando así los resultados medioambientales globales. Además, podría haber una doble contabilidad (es decir, si los beneficios de la reducción de emisiones son reclamados tanto por las jurisdicciones receptoras como por las compradoras). Esto subraya la necesidad de medidas contables sólidas y transparentes.

USO DE CRÉDITOS DE COMPENSACIÓN



- * Hasta un 5% de proyectos no ubicados en tierras comunales reconocidas a nivel federal, más un 3% adicional de proyectos ubicados en tierras tribales reconocidas a nivel federal.
 ** El SCE de Kazajistán está representado fuera de escala en esta infografía.

Enfoques de la política de compensación y su uso en el SCE

Una decisión importante que deben tomar los gobiernos es cómo y quién puede generar los créditos de compensación; en otras palabras, la estructura de gobernanza. Las jurisdicciones pueden hacer uso de créditos de compensación procedentes de un mecanismo de acreditación gestionado externamente, ya sea gobernado multilateralmente y/o administrado de forma independiente. Alternativamente, una jurisdicción puede optar por establecer y administrar su propio mecanismo doméstico de acreditación. Esto implica la creación de instituciones, el desarrollo de normas y la aprobación de proyectos

individuales. Por un lado, el uso de un sistema administrado externamente puede ser más sencillo, pero ofrece menos control sobre el desarrollo del programa. Por otro, un mecanismo de acreditación nacional puede adaptarse más fácilmente al contexto local, pero conlleva unos costes administrativos mucho más elevados y requiere una mayor experiencia por parte de los gobiernos. También existen enfoques intermedios, por ejemplo, confiar en programas administrados externamente para elementos operativos concretos, como los procesos de acreditación y la gestión de registros.