

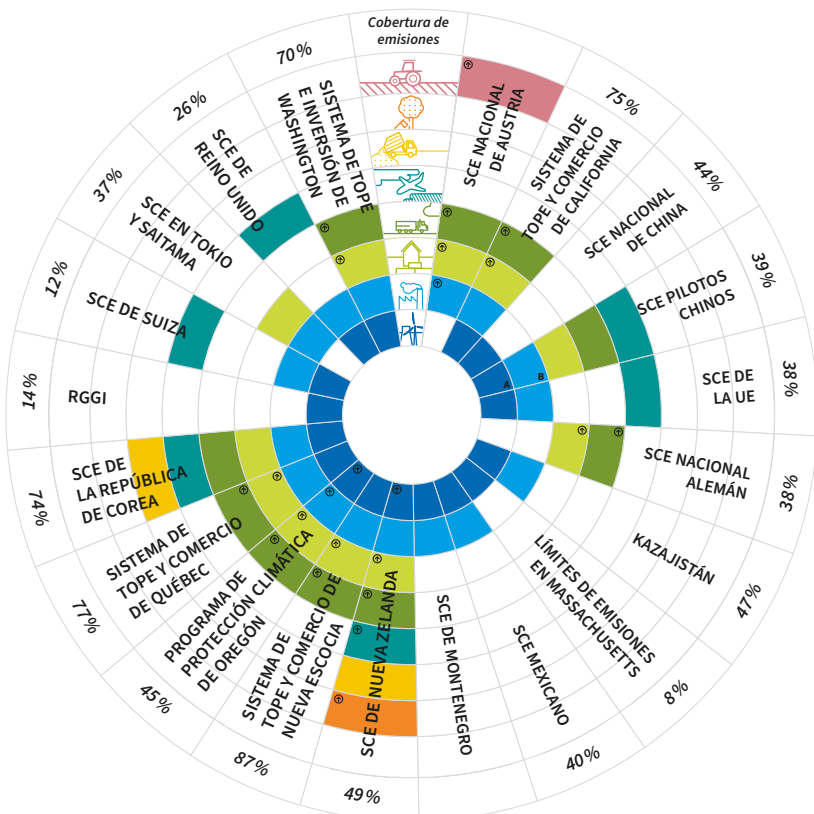
EL COMERCIO DE EMISIONES EN EL MUNDO

Un sistema de comercio de emisiones (SCE) es un instrumento de mercado que puede utilizarse para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). El gobierno determina un límite (tope) para el total de emisiones en uno o varios sectores de la economía y expide permisos de emisión en función de ese límite. Las empresas de estos sectores necesitan tener un permiso de emisión por cada tonelada de emisiones que emiten. Pueden recibir estos permisos de emisión gratuitamente del gobierno o comprarlos en subastas organizadas por éste. El comercio de emisiones se está extendiendo por todo el mundo como instrumento clave para descarbonizar las economías de forma costo-efectiva.



El comercio de emisiones se extiende por todo el mundo

El primer gran SCE de GEI, el Sistema Europeo de Comercio de Emisiones (EU ETS), se creó en 2005. Hasta la fecha, hay 29 SCE en funcionamiento a nivel supranacional, nacional y subnacional, y 20 más en fase de desarrollo o bajo consideración. Jurisdicciones que representan el 55% del PIB mundial utilizan el comercio de emisiones. El comercio de emisiones se ha convertido en un instrumento clave para descarbonizar las economías de forma costo-efectiva.



Sectores cubiertos por SCE en diferentes sistemas

Las características difieren de un sistema a otro, al igual que los GEI y los sectores económicos que abarcan. Aunque la mayoría de los sistemas suelen cubrir los sectores industrial y energético, un SCE también puede diseñarse para reducir las emisiones en otros sectores de la economía. La cobertura de las emisiones, es decir, el porcentaje de las emisiones de GEI de la jurisdicción cubierta por el SCE, también variará de un sistema a otro.



Para más explicaciones y detalles, véase el ICAP Status Report 2023. © indica qué sector está regulado "aguas arriba".

Diferentes formas de SCE

Los gobiernos pueden adaptar el diseño del SCE a las condiciones locales, de modo que cada sistema presenta su propio enfoque del comercio de emisiones.

En un SCE, el gobierno puede distribuir derechos de emisión de forma gratuita, subastarlos o combinar ambos enfoques. En la siguiente figura, el porcentaje a subastar se expresa como una parte del límite máximo de 2022 y denota la porción de derechos que se subastaron y generaron ingresos para el gobierno de la jurisdicción. Véase el Resumen de SCE de ICAP #5 para más detalles sobre la subasta como forma de asignar derechos de emisión.

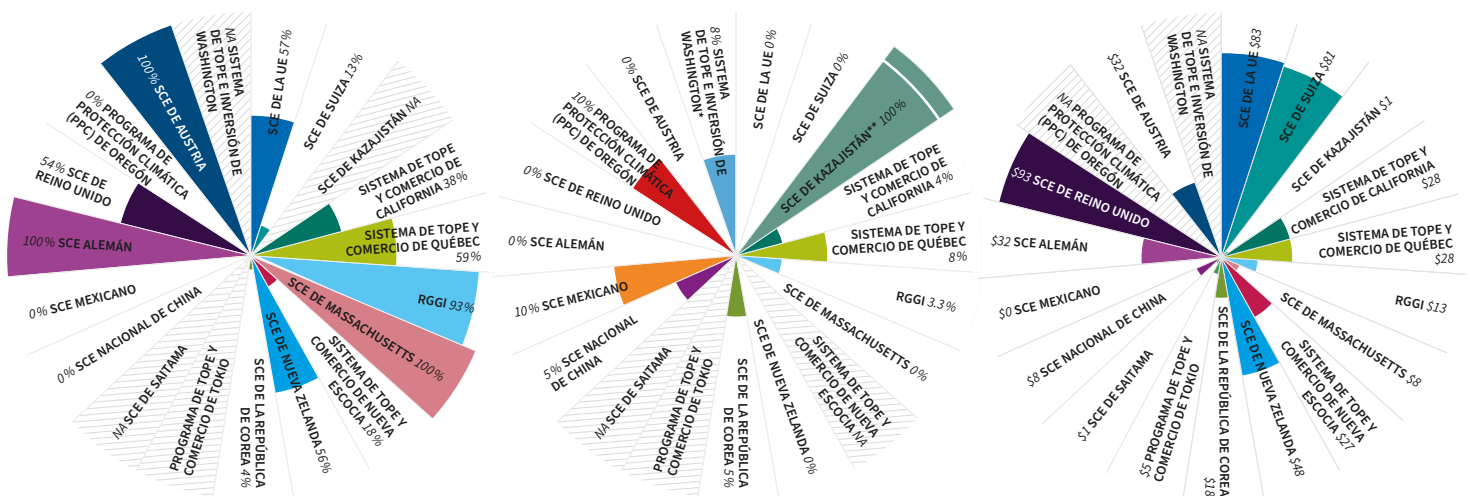
Los precios de los derechos de emisión también varían entre los distintos SCE, y el nivel de precios afectará al incentivo general para reducir las emisiones de GEI en los sectores cubiertos. En la siguiente figura, el precio de los derechos de emisión se mide en USD por tCO₂e métrica y se promedia para 2022.

Algunos gobiernos recurren a medidas que proporcionan flexibilidad a las entidades cubiertas, como el uso de créditos de compensación. Los créditos de compensación representan reducciones de emisiones de actividades fuera del ámbito de un SCE. Si el uso de créditos de compensación está permitido, las entidades cubiertas pueden utilizar estos créditos para cumplir (en la mayoría de los casos una parte de) sus obligaciones de cumplimiento. En la siguiente figura, el uso de compensaciones indica la parte de las obligaciones de una entidad regulada que puede satisfacerse utilizando créditos de compensación elegibles. Véase el Resumen de SCE de ICAP #7 para más detalles.

Porción en subastas
0–100%

Uso de compensaciones
0–20%

Precio de derechos de emisiones en USD



* Hasta un 5% de proyectos no ubicados en tierras comunales reconocidas federalmente, más 3% adicional de proyectos localizados en tierras comunales reconocidas a nivel federal.
 ** El SCE de Kazajistán se representa fuera de escala en la infografía.

Cobertura

Porcentaje de las emisiones de la jurisdicción cubiertas por el sistema (%).

Precio de los derechos de emisión

El precio promedio ponderado de los derechos de emisión a lo largo de 2022, para una tonelada métrica de emisiones de CO₂e (en USD).

Porción para subastas

Porcentaje de los derechos de emisión que no se asigna gratuitamente, pero debe ser adquirido ya sea por medio de una subasta o a través de algún otro medio (%).

Uso de compensaciones

Porción de las obligaciones a cumplir que se pueden lograr mediante el uso de compensaciones elegibles.

Madurez de los sistemas y aumentando la resiliencia con el tiempo

La primera generación de SCE ha experimentado varias mejoras y se ha perfeccionado sobre la base de la experiencia adquirida. Desde su creación, el SCE ha sido objeto de importantes reformas, como un tope más estricto, la eliminación progresiva de la asignación gratuita y la introducción gradual de un mecanismo de ajuste en la frontera del carbono a partir de 2026 para algunos sectores. Además, la UE ha decidido introducir un nuevo SCE para los edificios, el transporte por carretera y el calor de proceso en la industria, que entrará en vigor en 2027. Otros sistemas de todo el mundo, desde California a Nueva Zelanda, también han adoptado reformas de refuerzo para fortalecer sus ambiciones climáticas, proporcionar estabilidad al mercado y abordar los impactos distributivos. Estas medidas se pusieron a prueba durante la pandemia

de COVID-19 y la crisis energética mundial. A pesar de estos difíciles contextos, los sistemas existentes han demostrado su madurez y su capacidad de resistencia a los choques externos.

El comercio de derechos de emisión ha demostrado ser una valiosa fuente de ingresos. En 2022 se recaudaron más de 63,000 millones de dólares de ingresos procedentes de las subastas, gracias al aumento de los precios de los derechos de emisión y a una proporción cada vez mayor de derechos asignados mediante subasta. Muchos gobiernos canalizan estos recursos hacia una mayor acción por el clima, subvencionando tecnologías energéticas o apoyando a los hogares con bajos ingresos.

SCE EN PERSPECTIVA

El tamaño de los círculos muestra la cantidad total de emisiones cubiertas por los SCE. La porción cubierta por los SCE del total de las emisiones en la jurisdicción se observa en la posición de los círculos con respecto al eje horizontal.

