

Торговля выбросами и налог на углерод: два инструмента - одна цель

Система торговли квотами на выбросы (СТВ) и налог на углерод являются двумя хорошо отработанными инструментами тарификации выбросов углерода в целях экономически эффективного сокращения выбросов парниковых газов (ПГ). СТВ работает по принципу «cap and trade» («ограничения и торговли»). Правительство ограничивает общий объём выбросов CO₂, и компании должны обладать разрешением на выбросы каждой тонны CO₂, которые они осуществляют. Они могут получить разрешения на выбросы бесплатно либо купить их у государства, а также торговать ими с другими компаниями. Их стоимость и является ценой углерода. В случае налога на углерод правительство устанавливает налоговую ставку, и компании, на которые распространяется налог, обязаны платить эту сумму за каждую тонну используемого углеводородного топлива.

СТВ



УГЛЕРОДНЫЙ НАЛОГ



ЧТО МЕЖДУ НИМИ ОБЩЕГО?

1. Они вводят «цену на углерод»: СТВ и налог на углерод основаны на принципе «платит загрязнитель». Обе системы устанавливают конкретные цены на углерод, побуждая производителей и потребителей учитывать часть социальных издержек, связанных с выбросами ПГ. Это помогает сделать низкоуглеродные альтернативы более привлекательными, меняя структуру потребления и поддерживая низкоуглеродные инвестиции.

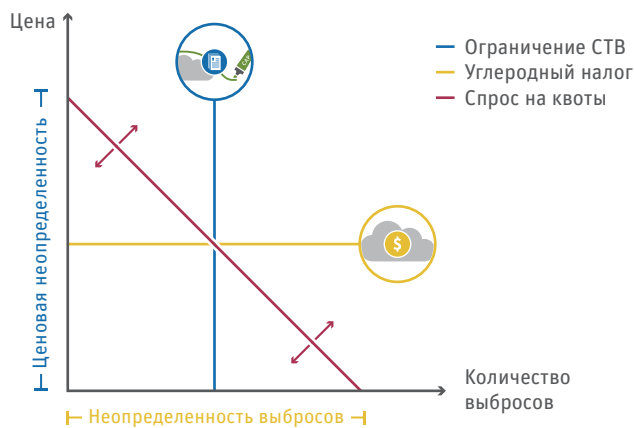
2. Экономическая эффективность: Цена на углерод не предписывает, какие именно меры нужно предпринимать в целях сокращения выбросов. Скорее, физические и юридические лица сами решают, как лучше отреагировать на цену. Это означает, что в масштабах всей экономики, такие системы как СТВ и налог на углерод могут добиться большего сокращения при тех же затратах, что и другие меры борьбы с изменением климата.



3. Рентабельность: Как и другие налоги, налог на углерод повышает государственные доходы, при этом препятствуя деятельности, приводящей к загрязнению окружающей среды. СТВ, в рамках которой торгуются разрешения, также может приносить доход. Поступления от платы за выбросы углерода могут быть использованы для инвестиций в климатические и энергетические меры, финансирования налоговых реформ, погашения государственного долга, а также для поддержки социальных программ или домохозяйств с низким уровнем дохода.

В ЧЕМ ИХ ОСНОВНЫЕ ОТЛИЧИЯ?

1. Предсказуемость количества или предсказуемость цен: Устанавливая ограничение на выброс CO₂, СТВ определяет общее количество выбросов и тем самым обеспечивает результат по сокращению выбросов. В результате этого, цена углерода в рамках СТВ колеблется в зависимости от спроса на квоты. Цена может повышаться во время экономического подъема и снижаться во время экономического спада. Налог на углерод, в свою очередь, обеспечивает определенную цену, но результат по сокращению выбросов не преопределен.



2. Простота или гибкость: Налог на углерод легче внедрить, поскольку он использует установленные каналы налоговой системы и не требует новой инфраструктуры для торговли квотами. Однако СТВ – более гибкий инструмент: например, такие меры, как компенсационные квоты, накопительные системы и ограниченное заимствование, предоставляют компаниям различные варианты того, когда и где сокращать выбросы. Наконец, есть возможность географического расширения СТВ путем связывания с другими системами, что невозможно с налогом на углерод.

ТОРГОВЛЯ



УСТАНОВЛЕНИЕ ЦЕН НА УГЛЕРОД НА ПРАКТИКЕ

Выбор между СТВ и налогом на углерод зависит от стратегических решений юрисдикционных территорий и от их конкретных обстоятельств. Кроме того, они не являются взаимоисключающими, – в нескольких юрисдикциях одновременно действуют как СТВ, так и налог на углерод, охватывая различные секторы. Некоторые юрисдикции внедрили налог на углерод как шаг к созданию СТВ.

ТОЛЬКО СТВ	СТВ И УГЛЕРОДНЫЙ НАЛОГ	ТОЛЬКО УГЛЕРОДНЫЙ НАЛОГ
 КАЛИФОРНИЯ КИТАЙСКИЕ ПИЛОТНЫЕ ПРОЕКТЫ СТВ ЕС × 17 КАЗАХСТАН КОРЕЯ НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ НОВАЯ ШОТЛАНДИЯ RGGI	 СТВ ЕС × 14 ШВЕЙЦАРИЯ САЙТАМА ТОКИО	 АЛЬБЕРТА АРГЕНТИНА БРИТАНСКАЯ КОЛУМБИЯ КАНАДА* ЧИЛИ КОЛУМБИЯ ЯПОНИЯ МЕКСИКА СИНГАПУР УКРАИНА

* Канадская федеральная мера поддержки применяется к провинциям, еще не внедрившим цены на углерод. По состоянию на апрель 2019 года сюда входят Онтарио, Саскачеван, Манитоба и Нью-Брансуик.

НАИБОЛЕЕ ВЫГОДНОЕ СОЧЕТАНИЕ

Оба инструмента со временем стали регулируемые, более гибкими и стабильными. Появились гибридные подходы, в том числе установление минимальных и максимальных цен в рамках СТВ. Соответственно, в некоторых случаях, производители выбросов имеют возможность предоставлять компенсационные сертификаты вместо уплаты налога на выбросы углерода. Имея множество вариантов, установление цены на углерод – любым путем – является ключевым инструментом для эффективного снижения выбросов юрисдикций.

INTERNATIONAL CARBON ACTION PARTNERSHIP (ICAP): ICAP – это международный форум для государственных учреждений и правительств на национальном и субнациональном уровне, направленный на обмен практическим опытом и лучшими примерами эффективности торговли выбросами ПГ. ICAP работает по трем основным направлениям: технический диалог, обмен знаниями и укрепление потенциала. Для получения более подробной информации посетите [САЙТ ICAP](#), [КАРТУ ICAP](#) по различным системам торговли выбросами или читайте наш [ТВИТТЕР @ICAPSECRETARIAT](#).