

배출권거래제의 7가지 특징

배출권거래제(ETS)는 온실가스의 배출 감축을 위한 시장기반 정책수단이다. 본 제도는 일반적으로 배출총량거래(cap and trade) 원칙을 바탕으로 운영된다. 정부가 배출권거래제 대상 경제 주체들에 대한 배출허용총량(cap)을 설정하면, 대상 기업체는 정해진 배출허용범위 내에서만 배출을 할 수 있는 권리, 즉 배출권을 부여 받게 된다. 배출권은 정부로부터 할당 받거나 구매할 수 있으며, 대상 기업체들 간에 거래(trade)할 수 있다. 이 전 과정을 배출총량거래(cap and trade)라 일컫는다. 국가단위 배출권거래제 출범을 준비 중인 중국을 포함해 현재 17개 국가에서 배출권거래제를 시행하고 있다. 이는 세계 경제의 40%를 점유하는 국가들이 배출권거래제를 시행하고 있음을 의미한다. 배출권거래제가 온실가스 감축정책수단으로서 이처럼 주목 받고 있는 이유는 무엇일까?



1. 명확한 탄소가격 설정

온실가스 배출 시장을 조성함으로써 배출권거래제는 탄소에 대한 명확한 가격을 설정한다. 온실가스 배출로 인해 유발되는 각종 비용들, 예를 들어 건강영향, 극한기후, 동식물 멸종에 의해 초래되는 비용을 가시적으로 산출할 수 있는데, 이는 곧 재화와 서비스에 대한 가격으로 통합됨을 의미한다.



2. 엄격한 배출 제한

배출권거래제를 시행함에 있어 정부는 명확한 온실가스 배출목표를 설정하고, 이를 준수하기 위해 배출권거래제에 참여하는 각 경제주체들에게 배출허용량을 할당한다. 이와 같은 방법을 통해 목표하는 환경적 성과를 달성할 수 있게 된다. 또한 점차적으로 감소하는 배출허용총량(cap)을 설정함으로써 예측가능한 배출경로를 제시하고, 이를 통해 기업과 투자자들에게 장기적인 시장 신호를 전달할 수 있다.



3. 시장 참여자들의 감축 선택권(감축방식, 감축시점 및 지점) 보장

배출권거래제는 개별 기업체들이 최선의 방법으로 온실가스 감축을 달성할 수 있도록 유연성을 제공한다. 기업은 자체적으로 배출량의 감축을 달성하거나 다른 기업으로부터 잉여 배출권을 구매함으로써 감축의무를 이행할 수 있다. 정부는 기업들이 다음 이행기간에 잉여 배출권을 활용할 수 있도록 배출권의 이월을 허용하기도 한다. 또한 많은 경우, 배출권거래제 대상이 아닌 외부 프로젝트를 통해 감축을 달성한 국내외 상쇄 크레딧의 사용이 허용되기도 한다. 이러한 다양한 감축옵션들은 기업뿐만 아니라 전 사회적인 측면에서도 가장 비용효과적인 감축목표 달성을 가능하게 한다.



배출량 감축



추가 배출권 구매



배출권 이월



상쇄배출권 활용

4. 다양한 정치·경제적 맥락에 부합

배출권거래제는 다양한 정치적 및 경제적 맥락에 맞춰 설계·운영될 수 있다. 모든 것에 통용되는 획일적인 접근법은 존재하지 않는다. 현재 배출권거래제는 지역 및 국가 단위에서부터 지방, 주, 도시 등 다양한 수준에서 시행되고 있으며, 각자의 경제 및 정치적 상황에 걸맞게 운영되고 있다.

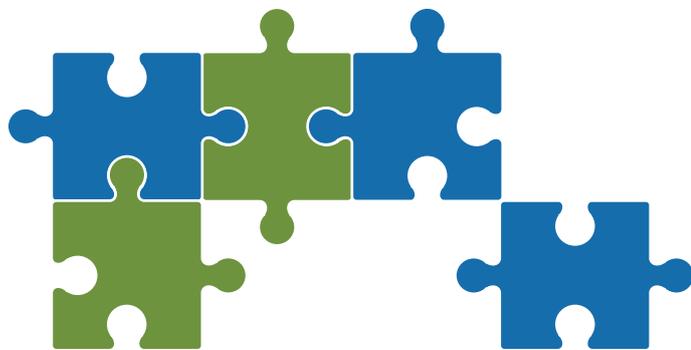


5. 정부 수입에 대한 추가 자원 제공

정부는 경매를 통해 기업체에 배출권을 할당할 수 있으며, 경매 수익은 다른 기후행동 프로그램의 기금 마련 및 저소득계층 보조금 지원을 위한 재원으로 재투자될 수 있다.

6. 다채로운 혜택 제공

배출권거래제의 주 목적은 온실가스 배출을 감축하는데 있다. 그러나 동시에 체계적으로 잘 설계된 배출권거래제는 환경, 경제, 사회적 측면에서 공통편익을 제공할 수 있다. 예를 들어 깨끗한 공기, 자원의 효율적 사용 및 에너지 안보, 일자리 창출 등이 이에 해당한다.



7. 연계를 통한 보다 크고 효율적인 탄소시장 창출 가능성

두 개 이상의 배출권거래 시스템의 연계는 보다 크고 비용 효율적인 탄소시장을 형성한다. 시스템이 직접적으로 연계되는 경우 배출권은 시스템간 상호 교환될 수 있다.

국제탄소행동파트너십(ICAP) 소개: ICAP은 중앙 및 지방정부를 위해 배출권거래제에 관한 모범사례를 공유하는 국제포럼입니다. 특히 배출권거래제에 관한 기술적 논의, 지식 공유 및 역량 강화를 주요한 사업 목적으로 삼고 있습니다. 자세한 정보는 [ICAP 홈페이지](#)를 방문하시거나 [ICAP 지도](#) 또는 [ICAP 트위터](#)를 참고하시기 바랍니다.