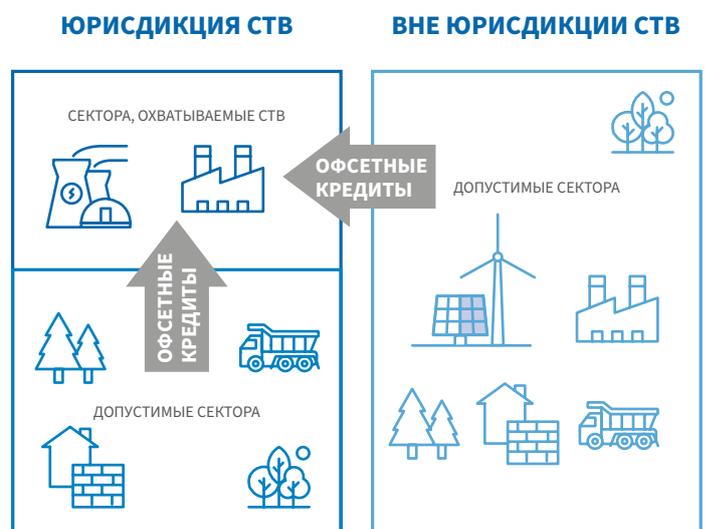


ОФСЕТЫ В ТОРГОВЛЕ КВОТАМИ НА ВЫБРОСЫ

Система торговли квотами на выбросы (СТВ) – это рыночный инструмент, который может быть использован для сокращения выбросов парниковых газов (ПГ). Правительство устанавливает предельный уровень выбросов в одном или нескольких секторах экономики и выпускает квоты в соответствии с ним. Компании, работающие в этих секторах, должны иметь по одной квоте на каждую тонну выбросов. Они могут получить эти квоты бесплатно от государства или покупать их на аукционах, организуемых государством. Использование офсетных кредитов, которые представляют собой сокращения выбросов в результате реализации проектов в секторах, не входящих в сферу действия СТВ, является дополнительным источником недорогих вариантов снижения выбросов и гибкости для предприятий, на которые распространяется действие СТВ.

СТВ по своей сути является гибкой системой, поскольку организации, на которые распространяется действие СТВ, могут сами сокращать выбросы или покупать квоты у других организаций, которые уже сделали это. Некоторые СТВ используют меры, обеспечивающие еще большую гибкость; использование офсетных кредитов и объединение с другими системами дает субъектам географическую гибкость (подробнее об объединении СТВ см. в Кратком обзоре № 4 ICAP по СТВ).



Сектора должны быть признаны приемлемыми юрисдикцией СТВ.

Офсетные кредиты – сокращение выбросов вне СТВ

Офсетные кредиты представляют собой сокращение выбросов в результате деятельности, не входящей в сферу действия СТВ. Как правило, они генерируются в рамках проектов по сокращению или поглощению выбросов и сертифицируются механизмами кредитования. Офсетные кредиты могут генерироваться внутри страны, когда деятельность по снижению или поглощению выбросов осуществляется за пределами секторов, охваченных СТВ, но в пределах одной юрисдикции, или на международном уровне, когда деятельность осуществляется в другой юрисдикции. Если в СТВ разрешено использование офсетных кредитов, то организации, на которые распространяется действие СТВ, могут использовать их для выполнения (в большинстве случаев частичного) своих обязательств. Типичные проекты по сокращению или поглощению выбросов включают землепользование и лесное хозяйство, утилизацию отходов, возобновляемые источники энергии и энергоэффективность. Поскольку офсетные кредиты поступают извне СТВ, они увеличивают выбросы, разрешенные в рамках СТВ (лимит). По этой причине юрисдикции обычно ограничивают количество офсетных кредитов, которые могут быть использованы, чтобы обеспечить достаточное сокращение выбросов в секторах СТВ. Кроме того, для поддержания качества офсетных кредитов их часто ограничивают по типу или происхождению.



Зачем использовать офсетные кредиты?

Разрешение на использование офсетных кредитов в СТВ дает регулируемым организациям дополнительные варианты снижения выбросов. Кроме того, взаимозачет создает преимущества за пределами СТВ: возможность генерировать и продавать взаимозачетные офсетные кредиты создает стимулы для сокращения выбросов в других секторах и регионах. Офсетные кредиты, полученные на международном уровне, обеспечивают финансовые ресурсы для „зеленого“ развития в регионах, где финансирование мер по снижению выбросов может быть недостаточным. Кроме того, поскольку офсетные кредиты удешевляют достижение целевых показателей по снижению выбросов, они могут побудить политиков к установлению более амбициозных лимитов во всей СТВ. Однако, учитывая опасения по поводу экологической эффективности некоторых видов офсетных кредитов (см. ниже), в последнее время наблюдается тенденция к более ограничительному подходу к офсетным кредитам или ориентация на внутренние, а не международные проекты.

- 1 Калифорния и Квебек взаимно допускают офсетные, поскольку системы связаны друг с другом.
- 2 Швейцарская ETS и ETS ЕС не принимают офсетные кредиты с 2021 года.
- 3 С 2015 года Новая Зеландия больше не принимает международные офсетные кредиты. Однако в соответствии с действующим законодательством правительство может принять решение о возобновлении приема международных офсетных кредитов при условии доступа к источникам квот с высокой степенью надежности.
- 4 В Корею допускается использование внутренних компенсационных кредитов, а также международных CDM кредитов, разработанных корейскими компаниями.
- 5 Законодательство Новой Шотландии в области торговли квотами на выбросы изначально предусматривало возможность взаимозачета, однако действующая СТВ прекратит свое действие после истечения срока выполнения требований в декабре 2023 года.



ОФСЕТНЫЕ ПРОГРАММЫ В МИРЕ

Офсетные кредиты и экологическая эффективность

Наличие в СТВ положений об офсетных кредитах создает потенциальные проблемы. Офсетные кредиты могут представлять риск для эффективности усилий, если они не являются дополнительными (т.е. деятельность по сокращению выбросов осуществлялась бы и без наличия положений об офсете), не являются реальными (т.е. если сокращение выбросов фактически не происходит) или не являются постоянными (т.е. сокращение выбросов не сохраняется в долгосрочной перспективе). Включение офсетных кредитов, если оно не будет разработано должным образом, может также создать обратные стимулы для юрисдикций по выполнению разрешительных климатических обязательств в секторах и источниках, генерирующих офсетные кредиты, что приведет к ослаблению глобальных результатов. Кроме того, может возникнуть вероятность двойного учета (т.е. если выгоды от сокращения выбросов будут заявлены как генерирующей юрисдикцией, так и юрисдикцией-покупателем). Это подчеркивает необходимость надежных и прозрачных мер учета.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ОФСЕТОВ



* До 5% от проектов, не расположенных на землях племен, признанных на федеральном уровне, плюс еще 3% от проектов, расположенных на землях племен, признанных на федеральном уровне
 ** Казахстанская СТВ не представлена в данной инфографике

Подходы к офсетам и их использованию в СТВ

Важным решением для правительств является вопрос о том, как и кем могут генерироваться офсетные кредиты, иными словами, о структуре управления. Юрисдикции могут использовать офсетные кредиты, полученные от внешнего механизма кредитования, управляемого на многосторонней основе и/или самостоятельно. В качестве альтернативы юрисдикция может принять решение о создании и управлении собственным механизмом кредитования. Это предполагает создание институтов, разработку правил и утверждение отдельных проектов. С одной стороны, использование системы, управляемой извне, может быть более простым, но обеспечивает меньший контроль над развитием программы.

С другой стороны, внутренний механизм кредитования может быть легче адаптирован к местным условиям, но влечет за собой гораздо более высокие административные расходы и требует более высокой квалификации сотрудников государственных органов. Существуют и смешанные подходы, например, использование программы с внешним управлением для отдельных операционных элементов, таких как процессы аккредитации и управление реестрами.