

Гибкость в торговле ЭМИССИОННЫМИ КВОТАМИ

Система торговли выбросами (СТВ) – это рыночный инструмент, используемый для сокращения выбросов парниковых газов (ПГ). Он работает по принципу «ограничения и торговли». Правительство устанавливает верхний предел или «ограничение» общего объема выбросов в одном или нескольких секторах экономики. Компании в этих секторах должны обладать разрешением на выбросы или получить их бесплатно от государства, а также торговать ими с другими компаниями. Наряду с торговлей эмиссионными квотами, СТВ обладает механизмами, обеспечивающими еще большую гибкость.

 ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ ГИБКОСТЬ	 ВРЕМЕННАЯ ГИБКОСТЬ
НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОМПЕНСАЦИИ (DOMESTIC OFFSETS)	НАКОПЛЕНИЕ КВОТ (BANKING)
МЕЖДУНАРОДНЫЕ КОМПЕНСАЦИИ (INTERNATIONAL OFFSETS)	ЗАИМСТВОВАНИЕ КВОТ (BORROWING)
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТВ (LINKING)	РАСШИРЕННЫЕ ПЕРИОДЫ ДЕЙСТВИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

Для решения проблем изменения климата не имеет значения, где и когда сокращаются выбросы парниковых газов, при условии что они действительно сокращаются. Следуя этому принципу, структура СТВ гарантирует достижение конкретных климатических целей при минимальных затратах для экономики. СТВ обладает определенной гибкостью, поскольку компании имеют возможность выбора между сокращением выбросов в рамках собственной деятельности и приобретением разрешений у других компаний, уже сокративших выбросы. Существуют и дальнейшие меры, обеспечивающие гибкость системы и предоставляющие компаниям дополнительные возможности. Например, компенсационные квоты и объединение СТВ обеспечивают географическую гибкость (подробнее об объединении СТВ см. в справке ICAP Кратко о СТВ №4), в то время как банкинг и заимствование квот, а также более длительные периоды действия обязательств обеспечивают временную гибкость системы.

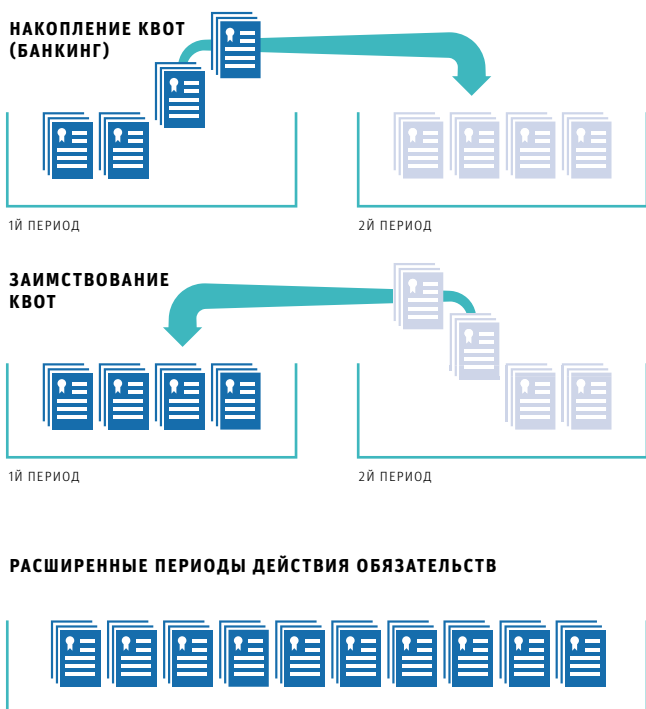
КОМПЕНСАЦИОННЫЕ КВОТЫ – СОКРАЩЕНИЕ ВЫБРОСОВ ЗА ПРЕДЕЛАМИ СТВ

Компенсационные квоты представляют собой сокращения выбросов, вызванные деятельностью за пределами СТВ. Существует два основных источника таких квот: компенсационные квоты, генерируемые на национальном уровне, и международные компенсации. Перед выпуском компенсационных квот проводится тщательная проверка того, гарантируют ли они реальные и дополнительные сокращения выбросов, которые бы не могли произойти сами собой. Фирмы имеют возможность приобрести данные квоты (их также называют «кредитами») в целях выполнения части своих обязательств в рамках СТВ. К типичным компенсационным проектам относятся проекты в области возобновляемой энергии, переработки отходов, энергоэффективности, сельского хозяйства и лесоводства. Поступая из-за пределов СТВ, компенсационные квоты повышают предельный уровень допустимых эмиссий в рамках системы. В связи с этим, страны и территории, как правило, ограничивают количество допустимых компенсационных квот, чтобы основная доля борьбы с выбросами приходилась на секторы, входящие в состав СТВ. Помимо этого, для поддержания высокого качества компенсаций их использование нередко ограничивают в зависимости от их типа или происхождения.



ЗАЧЕМ ИСПОЛЬЗОВАТЬ КОМПЕНСАЦИОННЫЕ КВОТЫ?

Использование компенсационных квот в рамках СТВ предоставляет компаниям дополнительный малозатратный способ борьбы с эмиссиями. Кроме того, компенсационные квоты приносят пользу и за пределами СТВ: возможность генерировать и продавать квоты создает стимул для сокращения выбросов в других регионах и секторах. Компенсации, предоставляемые на международном уровне, обеспечивают финансовые ресурсы для «зеленого» развития регионов с ограниченными средствами для климатического финансирования. Кроме того, так как компенсации помогают достичь климатических целей с меньшими затратами, с их помощью директивные органы могут ставить более амбициозные цели относительно предельного уровня выбросов.



*Калифорния, Квебек и Онтарио допускают использование компенсационных квот, выпущенных в рамках объединенных регионов
** СТВ ЕС планирует больше не использовать компенсационные квоты с начала IV фазы системы в 2020 году
***До июня 2015 года Новая Зеландия допускала неограниченное использование международных компенсаций.

ВРЕМЕННАЯ ГИБКОСТЬ

Временная гибкость системы позволяет организациям при наименьших затратах управлять своими выбросами на протяжении времени. Банкинг дает субъектам возможность накапливать полученные за один период разрешения для использования в последующие периоды, в то время как при заимствовании квот субъекты, наоборот, откладывают покупку разрешений или сокращение выбросов (например, до тех пор, пока не подешевеют технологии), заимствуя квоты на текущий период из будущих периодов. Расширенные периоды действия обязательств также дают компаниям гибкость в отношении того, когда именно приобретать квоты или сокращать выбросы.

Данные характеристики системы помогают добиться более стабильных цен на выбросы углерода, так как субъекты могут покупать разрешения, когда те становятся дешевле - таким образом вызывая рост цен - и продавать либо предоставлять квоты в долг, когда цены возрастают.

НАКОПЛЕНИЕ И ЗАИМСТВОВАНИЕ КВОТ – ВЫБОР ПРАВИЛЬНЫХ СТИМУЛОВ

Все существующие СТВ допускают накопление квот, что может способствовать созданию групп из представителей частного сектора, заинтересованных в амбициозных будущих климатических целях для максимизации стоимости своих разрешений. Однако неограниченное накопление может впоследствии иметь и такие отрицательные экономические последствия как переизбыток квот. Что касается заимствования, большинство стран и регионов либо ограничивает, либо полностью запрещает его, так как оно может дать компаниям стимул откладывать сокращение эмиссий, осложняя достижение краткосрочных целей. Кроме того, заимствование может способствовать созданию групп, заинтересованных в отказе от мер климатической политики.

INTERNATIONAL CARBON ACTION PARTNERSHIP (ICAP): ICAP – это международный форум для государственных учреждений и правительств на национальном и субнациональном уровне, направленный на обмен практическим опытом и лучшими примерами эффективности торговли выбросами ПГ. ICAP работает по трем основным направлениям: технический диалог, обмен знаниями и укрепление потенциала. Для получения более подробной информации посетите [САЙТ ICAP](#), [КАРТУ ICAP](#) по различным системам торговли выбросами или читайте наш Твиттер [@ICAPSECRETARIAT](#).