

Методы распределения квот на выбросы парниковых газов

Система торговли выбросами (СТВ) – это рыночный инструмент, используемый для сокращения выбросов парниковых газов (ПГ). Он работает по принципу «ограничения и торговли». Правительство устанавливает верхний предел или «ограничение» общего объема выбросов в одном или нескольких секторах экономики. Компании в этих секторах должны обладать разрешением на каждую единицу выбросов, которые они осуществляют. Они могут купить разрешение на выбросы или получить их бесплатно от государства, а также торговать ими с другими компаниями. Методы, на основе которых правительства распределяют квоты, являются одним из основных элементов СТВ.

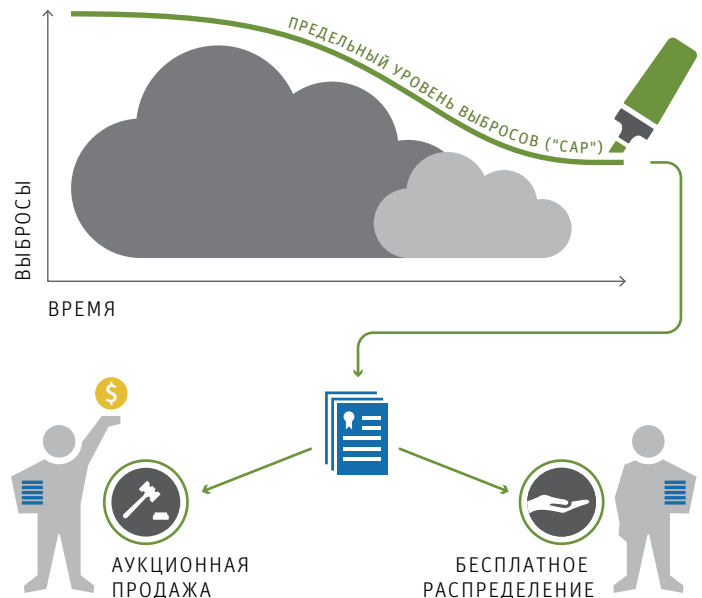
ПОЧЕМУ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ КВОТ ИМЕЕТ ВАЖНОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Общие экологические цели СТВ определяются совокупным количеством квот, подлежащих распределению (пределный уровень выбросов). Метод распределения квот на выбросы подотчетным субъектам СТВ (как правило, компаниям или индивидуальным объектам) определяет, в какой степени обязанности, связанные с достижением целевых показателей, распределяются в масштабах всей экономики. Существует два основных подхода к распределению разрешений: они могут предоставляться бесплатно или путем аукционной продажи. Поскольку разрешения на выбросы имеют большую ценность, их распределение, как правило, вызывает разногласия.

ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ АУКЦИОННОЙ ПРОДАЖИ И БЕСПЛАТНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ

Аукционная продажа разрешений считается простым и эффективным способом распределения квот между теми субъектами, для которых они представляют наибольшую ценность. Помимо этого, данный метод генерирует доход, поощряет раннее принятие мер и способствует активному развитию углеродных рынков, поскольку он демонстрирует реальные цены на углерод и стимулирует торговлю эмиссиями (подробнее об аукционах и доходах в СТВ см. в справке ICAP Кратко о СТВ №5).

Вместе с тем бесплатное предоставление квот также может быть целесообразным, особенно на начальной фазе СТВ. Путем бесплатного распределения квот субъектам предоставляется возможность получить компенсацию за



существующие углеродоемкие процессы и инфраструктуру, что может обеспечить более плавный переход к СТВ. Свободные квоты также могут использоваться для того, чтобы защитить компании от потенциальной потери конкурентоспособности и риска «утечки углерода». В теории, если компании конкурируют на рынках за пределами СТВ, существует риск перемещения производств и инвестиций в регионы с менее строгим правовым регулированием охраны климата, что может нанести ущерб местной экономике и помешать сокращению выбросов. Свободное распределение квот может возместить издержки углеродного регулирования для самых уязвимых секторов, что позволит им сохранить свою конкурентоспособность.

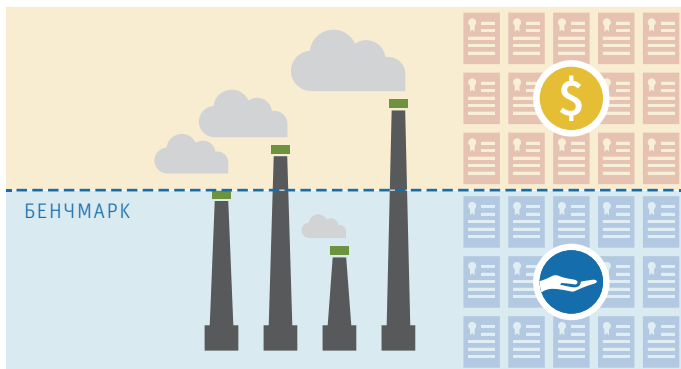
Но и при бесплатном распределении разрешений у субъектов есть стимул инвестировать в низкоуглеродные технологии. При сокращении своих выбросов они имеют возможность продать лишние разрешения, в то время как повышение объема эмиссий поведет за собой дополнительные расходы. Эффективность стимулирования зависит от того, какой именно метод бесплатного распределения квот будет применен (см. далее).



МЕТОДЫ БЕСПЛАТНОГО РАСПРЕДЕЛЕНИЯ КВОТ

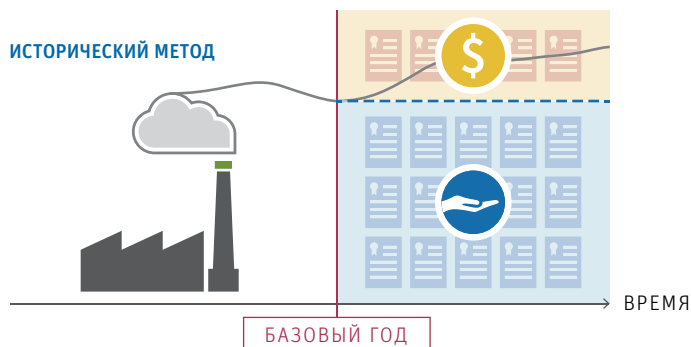
Исторический метод: Компании получают бесплатные квоты на основании исторического уровня выбросов за определенный период времени. Преимущество такого подхода заключается в том, что он является относительно простым инструментом и не требует большого количества данных. Однако он может снизить необходимость торговли квотами на ранних этапах и поставить в невыгодное положение компании, которые изначально инвестируют в сокращение эмиссий, так как эти сокращения могут эффективно снизить их “исторический базовый уровень выбросов”, в связи с чем им будет предоставлено меньшее количество разрешений.

Нормативный метод (“Бенчмаркинг”)



Бенчмаркинг: Компании получают бесплатные квоты в зависимости от определенных базовых показателей, основанных на интенсивности выбросов парниковых газов на единицу продукции или в диапазоне сектора. Бенчмарки могут использоваться в целях обеспечения справедливости и поощрять раннее принятие мер. Однако для применения данного метода требуются высококачественные данные и глубокое понимание нередко сложных промышленных процессов.

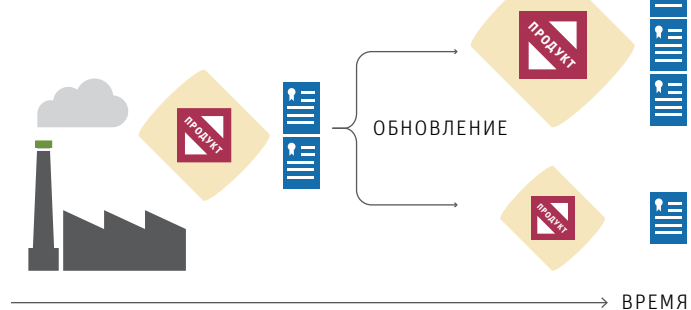
Распространенным методом для бенчмаркинга в рамках СТВ является установление фиксированных базовых показателей для определенной продукции или сектора (Fixed Sector Benchmarking). Бенчмарки могут устанавливаться на среднем уровне производительности; на уровне наилучших практических показателей или с помощью объединения обоих методов (к примеру, используя среднее значение из десяти высших показателей производительности).



Другим методом нормативного распределения является обновление количества распределяемых квот в соответствии с фактическим объемом производства компании или объекта (распределение квот на основе объема производства, Output Based Allocation, OBA). Данный метод нацелен на сокращение риска утечки производства в отношении более уязвимых компаний. В то же время этот подход может потенциально снизить влияние ценового стимулирования на такие компании.

В различных СТВ и включенных в них секторах используются разные методы распределения квот в зависимости от конкретных обстоятельств. Аукционная продажа часто используется в секторе энергетики, в то время как бесплатное распределение квот предоставляется промышленным секторам. Обычно аукционные продажи ограничены на ранних фазах СТВ, но их доля, как правило, увеличивается по мере усовершенствования системы. По крайней мере некоторый объем продаж с аукциона считается необходимым для поддержания активного углеродного рынка.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НА ОСНОВЕ объема производства



	ИСТОРИЧЕСКИЙ МЕТОД	БЕНЧМАРКИНГ
АУКЦИОНЫ		ШВЕЙЦАРИЯ ОНТАРИО КАЛИФОРНИЯ
НЕТ АУКЦИОНОВ	САЙТАМА ТОКИО	КИТАЙСКИЕ ПИЛОТНЫЕ ПРОЕКТЫ РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ* СТВ ЕС** КВЕБЕК НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

*Корейская СТВ использует бенчмаркинг для таких секторов как цемент, нефтепереработка и отечественная авиация и исторический метод для остальных секторов.
 **СТВ ЕС на данной фазе использует метод бенчмаркинга в секторах с бесплатным распределением квот, в то время как в предыдущих фазах главным образом использовался исторический метод. В настоящее время Региональная инициатива по парниковым газам (RGGI) является единственной системой, не использующей бесплатное распределение квот: почти все разрешения на эмиссии продаются с аукциона.

INTERNATIONAL CARBON ACTION PARTNERSHIP (ICAP): ICAP – ЭТО МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОРУМ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРАВИТЕЛЬСТВ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И СУБНАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ, НАПРАВЛЕННЫЙ НА ОБМЕН ПРАКТИЧЕСКИМ ОПЫТОМ И ЛУЧШИМИ ПРИМЕРАМИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТОРГОВЛИ ВЫБРОСАМИ ПГ. ICAP РАБОТАЕТ ПО ТРЕМ ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ: ТЕХНИЧЕСКИЙ ДИАЛОГ, ОБМЕН ЗНАНИЯМИ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА. ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ БОЛЕЕ ПОДРОБНОЙ ИНФОРМАЦИИ ПОСЕТИТЕ [САЙТ ICAP](#), [КАРТУ ICAP](#) ПО РАЗЛИЧНЫМ СИСТЕМАМ ТОРГОВЛИ ВЫБРОСАМИ ИЛИ ЧИТАЙТЕ НАШ ТВИТТЕР [@ICAPSECRETARIAT](#).